



30.4.2024

- ASIA** Vaatimus luonnonsuojelulain (9/2023) 126 §:n mukaisten pakkokeinojen käyttämisestä
- VIREILLEPANIJA** Malmin lentoaseman ystävät ry

VAATIMUKSET UUDENMAAN ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSESSA

Malmin lentoaseman ystävät ry (vireillepanija) vaatii 27.11.2023 päivätyssä vireillepanossaan ja 28.12.2023 sekä 25.1.2024 toimittamissaan täydennyksissä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusta (ELY-keskus) määräämään kiireellisesti toimenpidekiellon koskien Malmin lentokentällä lintujen pesimäaikana suoritettavia niittotöitä sekä lentokentän ympäröivien lehtometsien hakkuita. Vireillepanija pyytää lisäksi, että lentokentän alueelta poistetaan alueen luontoarvoja heikentävät rakennelmat, sekä kielletään valosaasteen aiheuttaminen. Vireillepanijan mukaan luontoarvoja heikentäviä rakennelmia ovat alueelle rakennettu frisbeegolfrata ja kiitoteiden varrelle asennetut valaisinpylväät.

Vireillepanija pyytää ELY-keskusta 27.11.2023 päivätyssä hakemuksessaan asettamaan Malmin lentokentän ja sitä ympäröivien metsien alueelle vaarantamiskiellon. Vaarantamiskiellon asettamista pyydetään siihen asti, että vireillepanijan lentokenttäaluetta koskevat korkeimmassa hallinto-oikeudessa sekä Euroopan unionin komissiossa vireille panemat asiat on käsitelty. Hakemuksen mukaan Helsingin kaupunki aikoo aloittaa loppuvuodesta 2023 lentokentän eteläosan metsissä katurakentamishankkeita, jotka heikentävät ja hävittävät direktiivilajien elin- ja lisääntymisalueita.

ELY-keskus pyysi vireillepanijaa täydentämään hakemustaan 4.12.2023. Vireillepanijaa pyydettiin selventämään, oliko ELY-keskukselle lähetetyn hakemuksen tarkoituksena laittaa vireille luonnonsuojelulain 126 §:n mukainen pakkokeinoasia. Lisäksi vireillepanijaa pyydettiin yksilöimään ne toimenpiteet, joihin alueella on ryhdytty sekä esittämään perustelut toimenpiteiden luonnonsuojelulain vastaisuudesta.

Vireillepanija täsmensi 28.12.2023 lähettämässään täydennyksessä, että vireillepanon kohteena olevan alueen luontoarvojen osalta vireillepano koskee luonnonsuojelulain 126 §:n mukaista pakkokeinomenettelyä. Täydennetyt vireillepanon mukaan useiden eliöluokkien osalta (esimerkiksi pikkunisäkkäät, maassa elävät hyönteiset, hämähäkkieläimet, nilviäiset, jäkälät) mainituilla alueilla ei

ole tehty minkäänlaisia selvityksiä direktiivilajien ja erityisesti suojeltavien lajien esiintymisestä. Esimerkkinä lentokentän niittyalueella syyskuussa 2022 todettu ja valokuvattu rauhoitetun EU-direktiivilajin, koivuhiiren laaja esiintymä, josta ei ole kaupungin kaava-aineistoissa mitään mainintaa.

Vireillepanijan mukaan Helsingin kaupunki on maaliskuussa 2022 kaatanut maakaasurunkoputken siirtotyömaan tieltä liito-oravan rajatun ydinalueen puustoa alueen lounaisnurkalla ilman luonnonsuojelulain edellyttämää poikkeamislupaa ja pelkällä maisematyöluvalla. Kaupunki on myös toistuvasti niittänyt toteutumatta jääneiden "mahdollisten yleisötapahtumien" varalta toistakymmentä hehtaaria lentokenttäalueen niittyjä lintujen pesimäaikaan, mikä rikkoo luonnonsuojelulakia. Kaupunki on lisäksi rakentanut frisbeegolfradan keskelle lentokentän niittyjä, mikä edelleen heikentää ja hävittää niiden luontoarvoja sekä tärkeäksi luokitellun lintualueen niittylinnuston pesimismahdollisuuksia. Kaupunki myös asentaa kiitoteiden varsille niiden koko pituudelta katuvalaisimia, joiden aiheuttama valosaaste heikentää niittyjen merkittävää arvoa mm. heinäkurpan levähdyspaikkana sekä lepakoille tärkeänä ruokailualueena ja kulkureittinä.

Vireillepanija vetoaa myös siihen, että Helsingin kaupunki suunnittelee virkamiespäätöksellä lumenkaatopaikkaa keskelle lentokenttäalueen pohjoisosan niittyjä, vaikka kenttäalueen ulkopuolella sen koillislaidalla on jo entuudestaan aiempinakin vuosina useasti käytetty lumenkaatopaikka. Suunniteltu lumenkaatopaikka hävittäisi niittyjen luontoarvot alleen jäävältä alueelta ympärivuotisesti, koska nykyisenkään, kentän eteläpuolella sijaitsevan lumenkaatopaikan likaiset ja roskaiset kinokset eivät sula pois kesän aikana. Myös läjitettävään lumeen liuenneet epäpuhtaudet (mm. tiesuola) päätyisivät lentokentän valuma-alueelta suoraan taimenpuroksi kunnostettuun Longinojaan ja Vantaanjoen Natura 2000 -alueelle

Alueen eteläosan asemakaavoissa suunnitellaan kaupungin oman hulevesien hallintastrategian vastaisesti hulevesiä liuenneine epäpuhtauksineen johdettavaksi viemäröinnillä Longinojaan ja sen kautta Vantaanjoen Natura 2000 -alueelle. Kaupunki on omassa tiedotuksessaan ilmoittanut aikovansa aloittaa katurakentamistyöt Nallenrinteen asemakaava-alueella loppuvuodesta 2023. Alueella silmämääräistä arviointia tarkemmin menetelmin vuosina 2020-2021 tehty selvitys on kuitenkin osoittanut kyseisellä alueella laajan liito-oravan esiintymän, ja havainnot viittaavat vahvasti myös liito-oravan kulkureittiin lounaisnurkan ydinalueiden ja lentokenttäalueen itäpuolen metsässä rajatun elinalueen välillä. Nämä kaupungin käytäntöjä tarkemmin menetelmin tehdyt havainnot on sivuutettu sekä asemakaavoituksessa että katusuunnitelmissa.

Vireillepanijan mukaan katurakentamistyöt lentokentän lounaisnurkalla Nallenrinteen liito-oravalehdoissa aiotaan aloittaa heinä- tai elokuussa 2024. Vireillepanija on tammikuussa 2024 toimittanut ELY-keskukselle valokuvat paikkatietoineen alueella havaituista 18 liito-oravan kolopuusta. Kaupungin jo aiemmin toteuttaman tarkoitushakuisen ja luonnonsuojelulakia rikkovan liito-oravametsien tuhoamisen estämiseksi vireillepanija pyytää ELY-keskusta kieltämään hakkuut lentokenttää ympäröivissä lehtometsissä, kunnes tammikuussa 2024 tehtyjen havaintojen merkitys on asianmukaisesti arvioitu. Myös Nallenrinteen alueen ja lentokentän itäpuoliset liito-oravan elinalueet yhdistävän puustoyhteyden tarjoama liito-oravien kulkureitti tulee ottaa huomioon.

Tattarisuon lähteen pohjavesialueella sijaitseva Malmin lentokenttäalue on Geologian tutkimuskeskuksen "Happamat sulfaattimaat" -karttapalvelun mukaan lähes kokonaisuudessaan korkeimman riskin aluetta häiritäessä rikkihappoa muodostavan sulfidisaven esiintymiselle. Alueen suunnitellusta stabiloinnista aiheutuvia ilmeisiä ja vakavia käytännön riskejä laajan valuma-alueen vedet keräävän Longinojan ja Vantaanjoen Natura-alueen luontoarvoille ei ole asianmukaisesti otettu huomioon.

Vireillepanijan mukaan luonnonsuojelulain 126 §:n mukainen pakkokeinomenettely monimuotoisen luontokokonaisuuden tuhoamisen pysäyttämiseksi ja jo aiheutettujen vahinkojen korjaamiseksi on välttämätön, jotta kaupungin alueen luontoarvoja hävittävät toimet eivät tee vireillepanijan lentokenttäaluetta koskevien korkeimmassa hallinto-oikeudessa sekä EU:n komissiossa vireille panemia asioita tyhjiksi.

ELY-keskus on pyytänyt vireillepanijaa täydentämään hakemustaan uudestaan 5.1.2024. Vireillepanijaa pyydettiin yksilöimään ne vaatimukset, jotka koskevat luonnonsuojelulain vastaisia toimenpiteitä. Vireillepanijaa pyydettiin myös esittämään millä perusteella vireillepanija katsoo toimenpiteiden olevan luonnonsuojelulain vastaisia tai edellyttävän luonnonsuojelulain mukaisia korjaavia toimenpiteitä.

Vireillepanijan 25.1.2024 täydentämän vireillepanon mukaan Helsingin kaupunki niitti vuonna 2023 lyhyeksi noin 20 hehtaaria lentokenttäalueen niittyjä lintujen pesimäaikana, tuhoten lintujen pesinnät alueella. Lisäksi niityille on rakennettu muun muassa frisbeegolfrata, joka edellyttää niittoa kesken lintujen pesimäkauden, sekä muita alueen niittyjä tuhoavia "tilapäistoimintoja". Vireillepanon mukaan Helsingin kaupunki on asentanut lentokentän kiitoteiden varrelle valaisinpylväitä, jotka ovat alueella voimassa olevan asemakaavan vastaisia, luovat valosaastetta ja heikentävät niittyjen luontoarvoja lintujen pesinnän kannalta. Valosaaste heikentää niittyjä myös valolle arkojen, rauhoitettuihin direktiivilajeihin kuuluvien lepakoiden ruokailualueena sekä äärimmäisen uhanalaisen ja erityisesti suojellun lintudirektiivilaji heinäkurpan muutoinaikaisena

levähdyspaikkana. Luontoarvoja heikentävä valosaaste on aiemmin ollut Helsingissä peruste asemakaavojen hylkäämiselle korkeimmassa hallinto-oikeudessa

Vireillepanijan mukaan kaupunki on jo aiemmin tarkoitushakuisesti tuhonnut liito-oravametsiä lentokentän ympärillä. Maaliskuussa 2022 kaupunki kaatoi tietoisesti liito-oravan rajatun ydinalueen puustoa maakaasun runkoputken siirtotyön tieltä ilman asianmukaista poikkeamislupaa. Vanhojen luonnontilaisten ja sitä vastaavien lehtometsien luontoarvojen korvaaminen uusia perustamalla ei ole edes määritelmällisesti mahdollista, koska niiden luontoarvot tarvitsevat muotoutuakseen vähintään useita vuosikymmeniä tai vuosisadan.

Vireillepanijan mukaan katurakentamistyön lentokentän lounaisnurkalla Nallenrinteen liito-oravalehdoissa aiotaan aloittaa heinä-elokuussa 2024. ELY-keskukselle ja Helsingin kaupungille on toimitettu tammikuussa 2024 tuoreet valokuvat paikkatietoineen alueella havaituista peräti 18 kolopuusta, joista osa on mainittu myös 2020-luvun alussa sekä ELY-keskuksen että kaupungin tietoon toimitetussa KAER Oy:n liito-oravakartoituksessa 2020. Suuri osa tammikuussa 2024 valokuvatuista kolopuuhavainnoista on kuitenkin uusia.

Kaupungin jo aiemmin toteuttaman tarkoitushakuisen ja luonnonsuojelulakia rikkovan liito-oravametsien tuhoamisen estämiseksi jatkossa pyydämme ELY-keskusta kieltämään hakkuut lentokenttää ympäröivissä lehtometsissä, kunnes uusien havaintojen merkitys on asianmukaisesti arvioitu. Nallenrinteen alueen ja lentokentän itäpuoliset liito-oravan elinalueet yhdistävän, yhtenäisen puustoyhteyden tarjoama liito-oravien kulkureitti tulee myös ottaa huomioon. Kaupungin liito-oravaselvityksessä tätä kulkureittiä Nallenrinteen ydinalueen ja Tattarisuon elinalueiden välillä ei huomioida lainkaan.

Helsingin kaupungin tarkoitushakuinen toiminta niittyjen luontoarvojen heikentämiseksi ja hävittämiseksi rikkoo luonnonsuojelulakia. Vireillepanija pyytää ELY-keskusta kieltämään jatkossa niittotyöt lintujen pesimäaikana sekä velvoittamaan kaupungin poistamaan asemakaavan vastaiset luontoarvoja heikentävät rakennelmat ja olemaan aiheuttamatta niittyalueiden luontoarvoja heikentävää ja pirstaloivaa valosaastetta.

ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Uudenmaan ELY-keskus ei tutki Malmin lentoaseman ystävät ry:n vaatimusta toimenpidekiellon määrittämisestä.

Perustelut

Sovelletut oikeusohjeet

Luonnonsuojelulain 126 §:n 1 momentin mukaan jos joku lyö laimin tämän lain tai sen nojalla annettujen säännösten ja päätösten noudattamisen taikka ryhtyy niiden vastaiseen toimeen, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi kieltää asianomaista jatkamasta tai toistamasta tekoa tai laiminlyöntiä ja sakon tai keskeyttämisen uhalla velvoittaa hänet määräajassa poistamaan oikeudenvastaisen tilan tai korjaamaan laiminlyönnin taikka asettaa uhan, että tarpeelliset toimenpiteet teetetään asianomaisen kustannuksella. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomainen toisin päättä.

Luonnonsuojelulain 128 §:n 1 momentin mukaan haittaa kärsivällä henkilöllä on oikeus saattaa 126 §:ssä tarkoitettu asia vireille elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksessa, jos vireillepanon tarkoituksena on estää luonnon tuhoutuminen tai luonnonarvojen heikentyminen, joka ei ole merkitykseltään vähäinen, tai käynnistää luontovahingon korjaaminen. Sama oikeus on 134 §:n 4 momentissa tarkoitettulla rekisteröidyllä yhteisöllä toiminta-alueellaan ja kunnalla.

Oikeudellinen arviointi

Luonnonsuojelulain 126 §:n 1 momentin mukaisten pakkokeinojen käyttämisestä koskeva asia on tullut vireille 128 §:n 1 momentin perusteella. Asiassa tulee siten ensiksi tutkia, onko vireillepanijalla luonnonsuojelulain 128 §:n 1 momentin mukainen vireillepano-oikeus. Vireillepanon tarkoituksena tulee olla estää luonnon tuhoutuminen tai luonnonarvojen heikentyminen, joka ei ole merkitykseltään vähäinen, taikka käynnistää luontovahingon korjaaminen. Luontovahinko on määritelty luonnonsuojelulain 3 §:n 1 momentin 7 kohdassa. Edellä mainitun luonnon tuhoutumisen tai luonnonarvojen heikentymisen tulee johtua luonnonsuojelulain vastaisesta tai sitä laiminlyövästä toiminnasta, jotta vireillepano-oikeus voi syntyä.

Vireillepanija pyytää ELY-keskusta käyttämään luonnonsuojelulain 126 §:n mukaisia pakkokeinoja ja kieltämään Helsingin kaupungin suunnitelmat toteuttaa Malmin lentokentän alueella lumenkaatopaikka, niittotöitä sekä metsien hakkuita. Vireillepanija myös vaatii lentokentän alueelle rakennetun frisbeegolfradan sekä valaisinpylväiden poistamista luonnonsuojelulain vastaisina.

Lumenvastaanottopaikka

Vireillepanijan mukaan Helsingin kaupunki aikoo perustaa lumenkaatopaikan lentokenttäalueen pohjoisosan niitylle. Vireillepanija on valittanut Helsingin hallinto-oikeuteen Helsingin kaupungin 28.3.2023 päiväystä päätöksestä hyväksyä suunnittelutarveratkaisu ja poikkeaminen Malmin lentokenttäalueen asemakaavasta kyseisen lumenvastaanottopaikan toteuttamiseksi (HEL 2022-012562). Hallinto-

oikeus jätti 14.2.2024 vireillepanijan valituksen tutkimatta (päätös nro 779/2024). Hallinto-oikeus totesi perusteluissaan muun muassa, ettei poikkeamisen myöntäminen vaikuta luonnonsuojelun eikä rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamiseen tai aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Korkein hallinto-oikeus jätti vireillepanijan hallinto-oikeuden päätöstä koskevan valituslupahakemuksen käsittelemättä 27.3.2024 (päätös nro 970/2024). Helsingin kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto on sittemmin 11.4.2024 päätöksellään myöntänyt kyseiselle lumenvastaanotto paikalle toimenpideluvan (HEL 2023-015134). ELY-keskus katsoo, että alueen luontoarvoista tehdyt selvitykset on otettu toimenpideluvassa asianmukaisesti huomioon.

ELY-keskus on 8.10.2021 antanut lausunnon Malmin lentokenttäalueen tilapäistoimintojen, mukaan lukien kyseisen lumenvastaanotto paikan lupatarpeesta (UUDELY/8963/2021). ELY-keskuksen lausunnon mukaan: "Tilapäistoiminnot eivät sijoitu niille niittyalueille, jotka ovat tärkeimpiä heinäkurpan muutonaikaisia levähdysalueita. Poikkeaminen luonnonsuojelulain eliölajien suojelua koskevista säännöksistä ei linnuston osalta ole tarpeen, kun rakentamistyöt rajataan lintujen pesimäajan ulkopuolelle. Myös viheryökkösen tunnetut elinympäristöt jäävät tilapäistoimintoihin suunniteltujen alueiden ulkopuolelle. Koska viheryökkönen ei ole erityisesti suojeltava laji, sen esiintymispaikkoihin kohdistuvat toimenpiteet eivät lähtökohtaisesti edellytä poikkeamista luonnonsuojelulain eliölajien suojelua koskevista säännöksistä."

ELY-keskus katsoo, että alueen luontoarvot ja mahdollinen luonnonsuojelulain mukainen lupatarve on asianmukaisesti selvitetty osana lumenvastaanotto paikan suunnittelua. Lumenvastaanotto paikan toteuttamisesta ei aiheudu luonnon tuhoutumista tai luonnonarvojen heikentymistä luonnonsuojelulain 128 §:n mukaisella tavalla.

Niittotyöt

Helsingin kaupunki on 11.10.2022 hyväksynyt Malminkentän väliaikaisen niittyjen hoitosuunnitelman (HEL 2022-008665). Hoitosuunnitelman luontoarvoja koskevassa luvussa otetaan huomioon alueella esiintyvä lajisto, mukaan lukien vireillepanossakin esiin tuodut koivuhiiri, viheryökkönen ja heinäkurppa. Hoitosuunnitelmassa kenttäalue on jaoteltu hoitoluokkiin, joissa on otettu huomioon erilaisten niittyalueiden ekologia ja luonnonarvojen säilyttäminen.

Hoitosuunnitelman mukaan niitto ja ruohonleikkuu aloitetaan aina kunkin niitettävän osa-alueen keskeltä, jotta alueella mahdollisesti piileksivät eläimet ja maastopoikaset pääsevät pakenemaan. Säännöllistä niittoa ei tehdä korkean kasvillisuuden alueilla ennen heinäkuun puoliväliä, jotta maapesintäisten lintujen, kuten heinäkurpan

poikaset ehtisivät lähteä pesistä. Jos niittoa joudutaan tekemään väliaikaikäytön vuoksi ennen heinäkuun puoliväliä, etsitään lintujen pesäpaikat maastosta henkilötyönä, ja näiden ympäristöstä jätetään niittämättä noin yksi koneen leveys kaikilta puolilta. Tätä toimintamallia noudatetaan myös hoitoluokan A3B alueilla, joita tulee viheryökkösen huomioon ottamiseksi niittää jo ennen elokuuta.

Hoitoluokkaan A3B kuuluvan alueen on todettu olevan erityisesti viheryökkösen elinalueeksi soveltuvaa niittyä. Hoitosuunnitelman mukaan aluetta ei niitetä lajin aktiivisimpaan lentoaikaan elokuun alkupuolella. Lisäksi aluetta vuoroniitetään. Hoitosuunnitelman mukaan niitto itsessään on tarpeen, sillä se estää viheryökköselle haitallista vesakoitumista. Niittojätteen korjuulla pidetään viheryökkösen arvostamaa avointa, soraista tai hiekkaista maanpintaa näkyvillä.

Alueella on muutamia väliaikaistoimintojen vuoksi tavanomaisena nurmikkona hoidettavia alueita, kuten alue, johon on perustettu väliaikainen frisbeegolfrata. Näillä alueilla leikkuu aloitetaan aikaisin keväällä, jotta maapesintäiset linnut eivät ehdi asettua alueelle, jossa väliaikaistoiminnot vaarantavat pesinnän. Jos lintuja kuitenkin pesiytyy alueelle, noudatetaan niiden osalta pesien etsinnästä, kiertämisestä ja rajaamisesta annettuja ohjeita, kunnes poikaset ovat lähteneet pesästä.

Hoitoluokkaan A3D2 kuuluvien alueiden hoidossa huomioidaan erityisesti koivuhiiri, jonka on arvioitu pesivän alueella. Koivuhiiren pesintöjen etsiminen on erittäin hankalaa, eikä niiden häirintää niitossa voi näin ollen pesiä etsimällä välttää. Kyseisen hoitoluokan alueilla ei koivuhiiren pesinnän suojaamiseksi tehdä niittoa ennen syyskuuta.

Vireillepanija ei ole esittänyt, että Malmin lentokenttäalueella olisi vireillepanon aikana ryhdytty tai oltaisiin ryhtymässä niittotöihin, joista voisi aiheutua luonnonsuojelulaisissa kiellettyjä vaikutuksia. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan asiassa ei ole syytä epäillä, ettei Malmin lentokenttäalueen tulevissa niittotöissä noudatettaisi Helsingin kaupungin hoitosuunnitelmaa. ELY-keskus katsoo, että hoitosuunnitelman mukaisesti toteutettuna vireillepanoa koskevan alueen niittämisestä ei aiheudu luonnon tuhoutumista tai luonnonarvojen heikentymistä luonnonsuojelulain 128 §:n mukaisella tavalla.

Metsien hakkuut

Vireillepanijan mukaan Helsingin kaupunki on toteuttanut lentokenttää ympäröivissä lehtometsissä luonnonsuojelulain vastaisia hakkuuta vuonna 2022. Vireillepanija on pyytänyt ELY-keskukselta 24.2.2022 päivätyssä vireillepanossa kyseisten hakkuiden kieltämistä (UUDELY/2782/2022). ELY-keskus antoi asiassa 15.3.2022 päätöksen,

jonka mukaan Helsingin kaupungin toimenpiteet eivät hävittäneet tai heikentäneet liito-oravan lisääntymis- tai levähdyspaikkoja alueella.

Vireillepanijan mukaan Helsingin kaupungin tarkoituksena on ollut aloittaa loppuvuodesta 2023 lentokenttäalueen eteläosan metsissä katurakentamishankkeita. Täydennetyn vireillepanon mukaan katurakentamistyöt lentokentän lounaisnurkalla Nallenrinteen liito-oravalehdoissa aiotaan aloittaa heinä-elokuussa 2024. Vireillepanija on 9.3.2024 lähettänyt ELY-keskukseen kyseisiä katurakentamistöitä koskevan toimenpidekieltohakemuksen (UUDELY/5028/2024). ELY-keskus on 22.3.2024 antamassaan päätöksessä katsonut, etteivät Malmin lentokenttäalueen eteläpuolella, Tattariharjuntien varressa katusuunnitelman toteuttamista koskevat toimenpiteet aiheuta luonnonsuojelulain vastaisia seurauksia, ja jättänyt vireillepanon tutkimatta.

Muilta osin vireillepanija ei ole yksilöinyt niitä Malmin lentokenttäalueen metsiin kohdistuvia toimenpiteitä, jotka se katsoo luonnonsuojelulain vastaisiksi. Vireillepanija on pyytänyt ELY-keskusta kieltämään kaikki hakkuut lentokenttää ympäröivissä lehtometsissä. ELY-keskus ei pysty arvioimaan mahdollisten tulevien toimenpiteiden luonnonsuojelulain vastaisuutta tai kohdistamaan niihin pakkokeinoja.

Valaisinpylväät ja frisbeegolfrata

Vireillepanijan mukaan lentokenttäalueen kiitoteiden varsille asennetut valaisinpylväät aiheuttavat valosaastetta, joka häiritsee alueella pesiviä lintuja sekä ruokailevia lepakoita. Vireillepanija ei ole esittänyt näyttöä häirinnän aiheutumisesta. Valaisinpylväät sijaitsevat kiitoteiden varsilla, joten ne valaisevat vain hyvin pienen osan lentokenttäalueen niityistä. ELY-keskus katsoo, ettei kiitoteiden varsille kohdistuvan valon voida katsoa häiritsevän lintulajien niityillä tapahtuvaa pesintää luonnonsuojelulaissa kielletyllä tavalla.

Helsingin kaupungin vuosina 2016 ja 2020 teettämissä lepakkoselvityksissä Malmin lentokentän alueella havaittiin pohjanlepakkoa (Faunatica 2016, Faunatica 2020). Vuoden 2020 selvityksessä todettiin, että elokuussa tehdyt havainnot keskittyivät juuri valaistujen katujen läheisyyteen, missä pohjanlepakot tyypillisesti saalistavat valon houkuttelemia hyönteisiä. ELY-keskus katsoo, ettei kiitoteiden varsille asennetuilla valaisinpylväillä ole sellaista vaikutusta lepakoiden ruokailu- tai siirtymäreitteihin, josta voisi aiheutua heikennystä alueen lähiympäristössä sijaitseville lepakoiden lisääntymis- tai levähdyspaikoille.

Vireillepanija ei ole esittänyt näyttöä siitä, että alueelle väliaikaisesti perustettu frisbeegolfrata aiheuttaisi luonnonsuojelulain vastaisia vaikutuksia. Frisbeegolfrata sijaitsee alueella, jota hoidetaan

tavanomaisena nurmikkona. Niittyjen hoitosuunnitelman mukaan alue niitetään aikaisin keväällä, jotta maapesintäiset linnut eivät ehdi asettua alueelle. Jos lintuja kuitenkin pesii alueella, noudatetaan alueella ohjeita pesien etsinnästä, kiertämisestä ja rajaamisesta, kunnes poikaset ovat lähteneet pesästä. ELY-keskus katsoo, ettei frisbeegolfrata aiheuta luonnon tuhoutumista tai luonnonarvojen heikentymistä luonnonsuojelulain 128 §:n mukaisella tavalla.

Johtopäätös

Vireillepanon yhteydessä ei ole ilmennyt, että Helsingin kaupunki olisi ryhtynyt luonnonsuojelulain säännösten vastaiseen tai niitä laiminlyövään toimintaan Malmin lentokentän alueella. ELY-keskus katsoo lisäksi, ettei Helsingin kaupunki ole aiheuttanut vireillepanon kohteena olevalla alueella luonnonsuojelulain tarkoittamaa luontovahinkoa. Vireillepanon tarkoituksena ei näin ollen ole estää luonnon tuhoutumista tai luonnonarvojen heikentymistä taikka käynnistää luontovahingon korjaamista luonnonsuojelulain 128 §:n 1 momentin mukaisesti, eikä Malmin lentoaseman ystävät ry:llä ole asiassa vireillepano-oikeutta.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös sähköpostitse:
Malmin lentoaseman ystävät ry

Tiedoksi sähköpostitse:
Helsingin kaupunki

MUUTOKSENHAKU Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Helsingin hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Tätä päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomainen toisin päättä.

ASIAN KÄSITTELIJÄT Asian on esitellyt lakimies Anniina Kaikkonen ja ratkaissut Ilpo Huolman. Päätös on hyväksytty sähköisesti. Merkintä hyväksynnästä on päätöksen viimeisellä sivulla.

Tämä asiakirja UUELY/2782/2022 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument UUELY/2782/2022 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Huolman Ilpo 30.04.2024 13:36

Esittelijä Kaikkonen Anniina 30.04.2024 13:31

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Helsingin hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

- Tavallisella kirjeellä toimitetussa tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.
- Tavallisena sähköisenä tiedoksiannona toimitetussa tiedoksiannossa asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.
- Todisteellisesti toimitetussa tiedoksiannossa tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.
- Yleistiedoksiannossa tiedoksiannon katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä päätöstä koskevan ilmoituksen julkaisemisesta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen verkkosivulla.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdista päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuo- mioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja; asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää
- toimitettaessa valituskirjelmä sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta.

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Helsingin hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän on oltava perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Yksityishenkilöt, yritykset ja yhteisöt voivat lähettää valituskirjelmän hallinto- ja erityistuo- mioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa (<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#>). Valituskirjelmän voi toimittaa perille myös henkilökohtaisesti, lähtien välityksellä, postitse tai sähköpostilla. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuo- mioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Helsingin hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Posti- ja käyntiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Puhelin: asiakaspalvelu/kirjaamo 029 56 42069, vaihe 029 56 42000

Sähköposti: helsinki.hao@oikeus.fi

Faksi: 029 56 42079

Aukioloaika: ma–pe 8.00–16.15

Suoritemaksua koskeva muutoksenhaku

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia oikaisua Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä.