



14.3.2024

ASIA	Luonnonsuojelualan rauhoitusmääräyksistä poikkeaminen
HAKIJA	Helsingin kaupunki
VIREILLETULO	7.3.2024
HAKEMUS	Helsingin kaupunki hakee Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (ELY-keskukselta) lupaa poiketa Tiirakarin luonnonsuojelualan (YSA251488), Koirapaaden luonnonsuojelualan (YSA014114), Pitkäourin luonnonsuojelualan (YSA251230) ja Nuottakarin luonnonsuojelualan (YSA013054) rauhoitusmääräyksistä linnusto- ja pohjaeläinseurannan toteuttamiseksi aikavälille 1.5.2024–31.7.2028.

Helsingin edustan merialueella sijaitsee kaksi ruoppausmassojen meriläjitysalueita, Koirasaarenluotojen ja Lokkiluodon läjitysalueet, joille läjitetään eri ruoppaushankkeissa syntyneitä rakentamiseen kelpaamattomia löyhiä ruoppausmassoja, kuten savea ja silttiä. Lokkiluodon meriläjitysalueen lupaehtoissa määrätään, että luvan saajan on tarkkailtava läjitystoiminnan vaikutuksia linnustoon. Siten Helsingin kaupunki on veloitettu suorittamaan mm. pesimälinnuston seuranta-alueilla. Pesimälinnuston seurantaan kuuluu alueelle laaditun linnuston seurantaohjelman mukaan saaristolintulaskennan metodeilla suoritettava pesivien lintujen laskenta. Samaa laskentametodia on käytetty alueella myös aiemman linnustoseurantaohjelman ollessa voimassa. Seurannassa lintuja havainnoidaan nousemalla luodolle maihin ja havainnoimalla lintuja luodon korkeimmalta kohdalta käsin sekä kiertämällä luoto kävellen läpi. Lisäksi veneestä käsin lasketaan luodon ympäristössä uivat vesilinnut. Jokaisella luodolla pyritään viipymään korkeintaan 20 minuuttia laskentakertaa kohden. Laskentakertoja on kolme. Linnuille koitua häiriö minimoidaan viipymällä luodoilla mahdollisimman vähän aikaa. Saaristolintulaskennan ohjeiden mukaisesti kartoitusta ei tehdä kylmällä, sateisella, auringonpahteisella tai tuulisella säällä, jotta munien ja poikasten vahingoittuminen vältettäisiin. Seurantaohjelman mukaisesti alueella seurataan myös vesilintujen poikastuottoa venelaskennalla. Seurannassa esitetyt alueet kierretään veneellä heinäkuun alun ja puolivälin välisenä aikana veneellä. Luodoille ei nousta maihin. Venelaskennassa pyritään välttämään mahdollisuuksien mukaan lähestymästä luotoja lähemmäksi kuin suojelumääräyksissä on määrätty, jotta linnuille aiheutuva häiriö voitaisiin minimoida. Vesilintujen poikastuoton seurantaan osallistuu kaksi henkilöä ja se ajoittuu heinäkuun alkuun.

ELY-keskus esitti päätöksessään UUDELY/6136/2017, että Lokkiluodon läjitysalueen linnustoseuranta tulee täydentää linnuston ravintonaan käyttämän pohjaeläimistön seurannalla. Rantavyöhykkeen pohjaeläinseurannan tavoitteena on selvittää, vaikuttaako läjitystoiminta vesilintujen poikasten ravintonaan käyttämien pohjaeläinten määrään ja

siten merilintujen poikastuotantoon. Rantavyöhykkeen pohjaeläinnäytteenotto toteutetaan sukeltamalla. Näytteenotto kohdistetaan 0,5–1 m syvyyteen rihmalevvyöhykkeen pohjaeläimiin, joita linnunpoikaset käyttävät ravintonaan. Pohjaeläinnäytteet otetaan Kautsky-noutimella eli rajaamalla 20x20 cm suuruinen ala, josta kaavitaan talteen kaikki ruudulla kasvava rihmalevä sekä selkärangattomat eläimet. Pohjaeläinnäytteitä tullaan ottamaan sekä läjityksen vaikutusalueelta Lokkiluodon ympäristöstä että vertailualueelta Melkin länsipuolelta. Läjitysalueella tutkittavista luodoista Tiirakari, Koirapaasi ja Pitkäouri, sekä vertailuluodoista Nuottakari, ovat luonnonsuojelualuetta. Jokaiselta seuranta-luodolta otetaan kolme pohjaeläinnäytettä.

Hakija toivoo poikkeusluvan astuvan voimaan välittömästi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, jotta Uudenmaan ELY-keskuksen edellyttämä linnustonseuranta voidaan käynnistää seurantaohjelman mukaisesti jo toukokuussa.

ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Uudenmaan ELY-keskus myöntää Helsingin kaupungille luvan poiketa Tiirakarin, Koirapaaden, Pitkäourin ja Nuottakarin luonnonsuojelualueiden rauhoitusmääräyksistä linnusto- ja pohjaeläinseurannan toteuttamiseksi hakemuksen mukaisesti seuraavin ehdoin:

1. Lupa on voimassa 1.5.2024–31.7.2028.
2. Luonnonsuojelualueilla liikkuminen tulee toteuttaa siten, ettei se vahingoita luonnonsuojelualueiden maaperää tai kasvillisuutta, tai aiheuta tarpeetonta häiriötä lajistolle.
3. Tämä lupa tai sen kopio on pidettävä mukana luonnonsuojelualueella luvanmukaisia toimenpiteitä suoritettaessa. Lupa on esitettävä pyydettyäessä.
4. Luvansaajan tulee ilmoittaa etukäteen Suomenlahden merivartiostolle, milloin seuranta suoritetaan luonnonsuojelualueilla.

Perustelut

Tiirakarin luonnonsuojelualue (YSA251488) on perustettu Uudenmaan ELY-keskuksen päätöksellä 24.3.2021. Rauhoitusmääräysten mukaan alueella on kielletty muun muassa luonnonvaraisten selkärankaisten eläinten häiritseminen ja selkärangattomien eläinten pyydystäminen tai kerääminen. Luonnonsuojelualueen perustamisen tarkoituksena on parantaa alueella pesivien lintujen suojelua sekä turvata alueen luontotyyppejä.

Koirapaaden luonnonsuojelualue (YSA014114) on perustettu Uudenmaan ympäristökeskuksen päätöksellä 23.2.1999. Rauhoitusmääräysten mukaan alueella on kielletty muun muassa kaikenlainen

eläinten häiritseminen. Lisäksi on alueella kielletty mairinnousu ja lähestyminen 25 metriä lähemmäksi luotoa 1.4.–15.8. välisenä aikana. Luonnonsuojelun alueen perustamisen tarkoituksena on turvata linnustollisesti arvokkaan rakentamattoman kallioluotoryhmän säilyminen ja kehittyminen edelleen.

Pitkäourin luonnonsuojelun alue (YSA251230) on perustettu Uudenmaan ELY-keskuksen päätöksellä 10.3.2021. Rauhoitusmääräysten mukaan alueella on kielletty muun muassa luonnonvaraisten selkärankaisten eläinten häiritseminen ja selkärangattomien eläinten pyydystäminen tai kerääminen. Lisäksi on alueella kielletty mairinnousu ja liikkuminen 50 metriä lähempänä luotoa lintujen pesimäaikaana 1.4.–15.8. Luonnonsuojelun alueen perustamisen tarkoituksena on parantaa alueella pesivien lintujen suojelua sekä turvata alueen luontotyyppijä.

Nuottakarim luonnonsuojelun alue (YSA013054) on perustettu Uudenmaan lääninhallituksen päätöksellä 25.4.1991. Rauhoitusmääräysten mukaan alueella on kielletty muun muassa kaikenlainen eläinten häiritseminen. Lisäksi on alueella kielletty mairinnousu ja lähestyminen 25 metriä lähemmäksi luotoa 1.4.–15.8. välisenä aikana.

Luonnonsuojelun lain 54 §:n 1 momentin mukaan ELY-keskus voi yksittäistapauksessa myöntää luvan poiketa yksityistä luonnonsuojelun aluetta koskevista rauhoitusmääräyksistä, jos poikkeaminen ei vaaranna alueen perustamistarkoitusta ja on tarpeen alueen hoidon, käytön tai olemassa olevien yhdyskuntateknisten rakenteiden tai niihin liittyvien laitteiden kunnostamisen taikka tutkimuksen kannalta.

Suunniteltu linnusto- ja pohjaeläinseuranta on välttämätön toteuttaa, jotta voidaan arvioida luonnonsuojelun alueiden ulkopuolella tapahtuvan läjitystoiminnan vaikutuksia luonnonsuojelun alueilla pesivään linnustoon. Pesimälinnustolaskennoissa linnuille koituva häiriö minimoidaan viipymällä luodoilla mahdollisimman vähän aikaa. Kartoituksia ei tehdä kylmällä, sateisella, auringonpahteisella tai tuulisella säällä, jotta munien ja poikasten vahingoittuminen vältettäisiin. Pesimälinnuille koituu laskennasta siten vain hetkellinen häiriövaikutus.

Pohjaeläinseurannan kohteena olevat rihmalevät ovat nopeakasvuisia, joten ne levittäytyvät näytteenoton jälkeen takaisin paljaalle kalliopinnalle. Myös pohjaeläinten palautuminen on nopeaa, sillä tyypillisiä rihmalevävyöhykkeen valtalajeja ovat katkat ja kotilot, jotka eivät ole alustaansa kiinnittyviä lajeja. Pohjaeläinnäytteenotossa ei ole tarpeen nousta maihin, vaan vene ankkuroidaan lähelle näytteenottopistettä ja sukellus tapahtuu veneestä lähtien. Kaikissa työvaiheissa pyritään aiheuttamaan mahdollisimman vähän häiriötä luotojen linnustolle ja vedenalaiselle meriluonnolle.

Edellä mainituista syistä ELY-keskus katsoo, että rauhoitusmääräyksistä poikkeaminen ei vaaranna kyseessä olevien luonnonsuojelualueiden luontoarvoja tai perustamistarkoitusta.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Tämä päätös on oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 122 §:n mukaisesti pantava välittömästi täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakuviranomainen voi kuitenkin kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Linnustoseurannan tulokset ovat merkittäviä yleisen edun kannalta ja seurantaa on voitava tehdä tehokkaasti koko luvan kattaman ajan. Päätöksen täytäntöönpanoa ei näin ollen voi lykätä yleisen edun ja tutkimuksen luonteen vuoksi.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Luonnonsuojelulaki (9/2023) 54 §
Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) 19 §

KÄSITTELYMAKSU 316 €

Maksu määräytyy valtioneuvoston elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2024 antaman asetuksen (1215/2023) mukaisesti.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös sähköpostitse:
Helsingin kaupunki

Tiedoksi sähköpostitse:
Ympäristöministeriön luontoympäristöosasto
Suomenlahden merivartiosto
Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry
Helsingin seudun lintutieteellinen yhdistys Tringa ry

MUUTOKSENHAKU Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Helsingin hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

ASIAN KÄSITTELIJÄT Asian on esitellyt ylitarkastaja William Velmala ja ratkaissut ylitarkastaja Sanna Tähtinen. Päätös on hyväksytty sähköisesti. Merkintä hyväksynnästä on päätöksen viimeisellä sivulla.

Tämä asiakirja UUELY/4882/2024 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument UUELY/4882/2024 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Velmala William 14.03.2024 09:38

Ratkaisija Tähtinen Sanna 14.03.2024 10:17

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Helsingin hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

- Tavallisella kirjeellä toimitetussa tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.
- Tavallisena sähköisenä tiedoksiannona toimitetussa tiedoksiannossa asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.
- Todisteellisesti toimitetussa tiedoksiannossa tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.
- Yleistiedoksiannossa tiedoksiannon katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä päätöstä koskevan ilmoituksen julkaisemisesta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen verkkosivulla.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdista päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuo- mioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja; asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää
- toimitettaessa valituskirjelmä sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta.

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Helsingin hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän on oltava perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Yksityishenkilöt, yritykset ja yhteisöt voivat lähettää valituskirjelmän hallinto- ja erityistuo- mioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa (<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#>). Valituskirjelmän voi toimittaa perille myös henkilökohtaisesti, lähtien välityksellä, postitse tai sähköpostilla. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuo- mioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Helsingin hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Posti- ja käyntiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Puhelin: asiakaspalvelu/kirjaamo 029 56 42069, vaihe 029 56 42000

Sähköposti: helsinki.hao@oikeus.fi

Faksi: 029 56 42079

Aukioloaika: ma–pe 8.00–16.15

Suoritemaksua koskeva muutoksenhaku

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia oikaisua Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä.