



19.1.2024

ASIA Luonnonsuojelualueiden rauhoitusmääräyksistä poikkeaminen

HAKIJA Helsingin kaupunki, kaupunkiympäristön toimiala

VIREILLETULO 5.10.2023, hakemuksen täydennys 14.12.2023

HAKEMUS Helsingin kaupungin kaupunkiympäristön toimiala hakee Uudenmaan ELY-keskukselta lupaa poiketa seuraavien yksityisten luonnonsuojelualueiden rauhoitusmääräyksistä:

- Viikin-Vanhankaupunginlahden luonnonsuojelualue (YSA010453)
- Östersundomin lintuvedet (YSA200140)
- Mustavuoren-Porvarinlahden luonnonsuojelualue (YSA012663)
- Ruutinkosken lehdon luonnonsuojelualue (YSA012912)
- Vantaanjoentörmän luonnonsuojelualue (YSA207309)
- Pitkälänkosken rinnelehdot (YSA012330)
- Kivikon linnoituskallioiden luonnonsuojelualue (YSA261794).

Lupaa haetaan minkin, supikoiran ja ketun pyyntiin edellä mainituilla luonnonsuojelualueilla ympärivuotisesti vuosina 2023-2027.

Pienpetojen (minkin, supikoiran ja ketun) kannat ovat hakemuksen kohteena olevilla luonnonsuojelualueilla runsaita. Lintuvesiä ja muita mantereella sijaitsevia luonnonsuojelualueita ympäröiviä viheralueita on mahdotonta tyhjentää pienpedoista kevättalvella siten, että voitaisiin varmistaa lintujen pesimärauhaa luonnonsuojelualueilla. Erityisesti minkit liikkuvat laajalla alueella. Ketun ja supikoiran kannat kaupungissa ovat tiheitä ja populaatiopaine luonnonsuojelualueille on voimakas.

Koska minkkejä, supikoiria ja kettuja on hakemuksen kohteena olevilla luonnonsuojelualueilla niin runsaasti, pienpetojen pyyntiä on voitava tehdä ympärivuotisesti, myös lintujen pesimäaikana. Pienpetojen kannat ovat ko. luonnonsuojelualueilla niin runsaita, että lintujen pesimämenestys on varsin huono pesiin kohdistuvan saalistuksen vuoksi. Pienpetojen pyyntiin on tarve päästä heti, kun sellainen havaitaan luonnonsuojelualueella muninta-, haudonta- tai poikasaikaan. Pienpedot aiheuttavat usein merkittävän heikkenemisen poikastuottoon ja verottavat minkin ja ketun tapauksessa myös aikuislintuja. Erityisen tuhoisaa lintupopulaatiolle on hautovan naaraan tappaminen pesältä. Monet lintuvesien lajeista ovat uhanalaisia. Pienpetojen pyynnistä linnustolle aiheutuva häiriö on jonkin verran suurempi kuin esimerkiksi lintulaskennan tai rengastajan käynnin aiheuttama häiriö. Pienpetojen pyynti ei aiheuta haittaa muille luonnonsuojelualueiden suojelun perusteena oleville luontoarvoille. Kesäaikainen pienpetojen poistopyynti on muun muassa Metsähallituksen hoitamilla suojelualueilla noudatettu käytäntö, jonka hyötysuhde on pyynnin aiheuttamasta häiriöstä huolimatta vahvasti positiivinen.

Pienpetojen pyynti hakemuksen kohteena olevilla luonnonsuojelualueilla tehdään Helsingin kaupungin Staran

ympäristönhoidon-osaston ohjauksessa ja Staran ympäristönhoidon-osaston työntekijöiden, alihankkijoiden sekä muiden yhteistyötahojen toimesta.

Supikoirien ja kettujen pyynnissä käytetään metsästyslainsäädännössä määriteltä elävänä pyytävää loukkua. Tällaiset loukut ovat pääasiassa metalliverkosta valmistettuja häkkiloukkuja, joiden toiminta perustuu ravintohoukutteeseen. Elävänä pyytävät loukut koetaan ainakin kerran vuorokaudessa, kuten metsästyslainsäädännössä on määrätty. Jos elävänä pyytävä loukku tarkastetaan riistakameran avulla, on loukun viretilan ilmaiseva kuva saatava loukusta vähintään kerran vuorokauden aikana. Loukussa oleva pienpeto lopetetaan välittömästi, kun pyyntityötä tekevä henkilö saapuu loukulle. Loukussa oleva eläin lopetetaan ampumalla lähietäisyydeltä pienikaliiperisella aseella, ilman tarpeetonta kärsimystä. Jos loukkuun on jäänyt jokin muu kuin pyynnin kohde-eläin, se vapautetaan mahdollisimman pian.

Minkkejä pyydetään metsästyslainsäädännön määrittelemillä heti tappavilla raudoilla, joiden toiminta perustuu ravintohoukutteeseen. Metsästystyössä käytetään lukittavia laatikkomallisia rautoja. Raudat tarkastetaan noin 1-2 viikon välein vuodenajasta riippuen.

PÄÄTÖS

Uudenmaan ELY-keskus myöntää Helsingin kaupungin kaupunkiympäristön toimialalle luvan poiketa Viikin-Vanhankaupunginlahden luonnonsuojelualueen, Östersundomin lintuvedet -luonnonsuojelualueen, Mustavuoren-Porvarinlahden luonnonsuojelualueen, Ruutinkosken lehdon luonnonsuojelualueen, Vantaanjoentörmän luonnonsuojelualueen ja Pitkälänkosken rinnelehdot - luonnonsuojelualueen rauhoitusmääräyksistä supikoiran, minkin ja ketun ympärivuotista pyyntiä varten ja Kivikon linnoituskallioiden luonnonsuojelualueen rauhoitusmääräyksistä ketun ympärivuotista pyyntiä varten hakemuksen mukaisesti seuraavin lupaehtoin:

1. Lupa on voimassa 31.12.2027 asti.
2. Ketun pyyntiin tulee olla tämän luvan lisäksi Suomen riistakeskuksen lupa.
3. Pyynti tulee järjestää niin, että vältetään haitan aiheuttamista levähtävälle ja pesivälle linnustolle.
4. Pyynnin loputtua pyydykset tulee poistaa luonnonsuojelualueilta. Pyynnistä ei saa jäädä pysyviä jälkiä luonnonsuojelualueille.
5. Luonnonsuojelualueilla pyyntiin liittyen liikuttaessa tämä lupa tai sen kopio on pidettävä mukana (esim. puhelimessa) ja esitettävä pyydettäessä.
6. Luvanhakija vastaa siitä, että pyyntitoimenpiteiden suorittamiseen osallistuvat henkilöt noudattavat tämän luvan ehtoja.

7. Raportti luvan käytöstä on toimitettava vuosittain 31.12. mennessä Uudenmaan ELY-keskukselle (sähköpostiosoitteeseen: kirjaamo.uusimaa@ely-keskus.fi). Raportissa tulee mainita, että raportti liittyy lupaan UUDELY/14181/2023. Raportista on käytävä ilmi pyydystettyjen pienpetojen lajit ja määrä luonnonsuojelualueittain sekä arvio pyyntitoimenpiteiden vaikutuksesta lintujen pesintään.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Lupaa haetaan pienpetojen minkin, supikoiran ja ketun pyyntiin luonnonsuojelualueilla, joilla on runsas pienpetokanta. Supikoira ja minkki ovat Suomessa vieraslajeja vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta annetun lain (1709/2015) nojalla. Supikoira on koko EU:n alueella haitalliseksi säädetty vieraslaji. Minkki on Suomessa kansallisesti haitalliseksi säädetty vieraslaji. Kettu on metsästyslain (615/1993) mukainen riistaeläin. Minkki, supikoira ja kettu aiheuttavat suurta haittaa linnustolle.

Viikin-Vanhakaupunginlahden luonnonsuojelualue (YSA010453) on rauhoitettu Uudenmaan lääninhallituksen päätöksillä No 4818/28.7.1962 ja No 6618/7.10.1987. Rauhoitusmääräysten mukaan alueella on muun muassa kielletty:

- kaikenlaisten eläinten tappaminen, pyydystäminen ja hätyyttäminen;
- liikkuminen ruovikoissa sulan veden aikana.

Östersundomin lintuvedet -luonnonsuojelualue (YSA200140) on rauhoitettu 12.12.2003 Uudenmaan ympäristökeskuksen päätöksellä LUO 1393. Rauhoitusmääräysten mukaan luonnonsuojelualueella on muun muassa kielletty:

- luonnonvaraisten selkärankaisten eläinten pyydystäminen, tappaminen tai hätyyttäminen ja niiden pesien hävittäminen;
- liikkuminen Uudenmaan ympäristökeskuksen vahvistamassa hoitosuunnitelmassa osoitettujen, maastoon merkittyjen reittien ulkopuolella 1.4.-31.7.

Mustavuoren-Porvarinlahden luonnonsuojelualue (YSA012663) on rauhoitettu 16.9.1987 Uudenmaan lääninhallituksen päätöksellä No 6115. Rauhoitusmääräysten mukaan alueella on muun muassa kielletty:

- metsästys sekä kaikenlainen eläinten häiritseminen ja pesien vahingoittaminen;
- liikkuminen osoitettujen polkureittien ulkopuolella 1.4.-15.7.

Ruutinkosken lehdon luonnonsuojelualue (YSA012912) on rauhoitettu 5.6.1990 Uudenmaan lääninhallituksen päätöksellä YMT629. Rauhoitusmääräysten mukaan alueella on muun muassa kielletty:

- metsästys sekä kaikenlainen eläinten häiritseminen ja pesien vahingoittaminen;
- liikkuminen osoitettujen polkureittien ulkopuolella.

Vantaanjoentörmän luonnonsuojelualue (YSA207309) on rauhoitettu 14.12.2012 Uudenmaan ELY-keskuksen päätöksellä UUDELY/704/07.01/2012. Rauhoitusmääräysten mukaan alueella on muun muassa kielletty:

-luonnonvaraisten selkärankaisten eläinten pyydystäminen, tappaminen tai häiritseminen ja niiden pesien hävittäminen.;
-liikkuminen jalan merkittyjen reittien ulkopuolella.

Pitkäkosken rinnelehdot -luonnonsuojelualue (YSA012330) on rauhoitettu 10.5.1984 Uudenmaan lääninhallituksen päätöksellä N:o 2310. Rauhoitusmääräysten mukaan alueella on muun muassa kielletty kaikenlainen toiminta, joka voi vaikuttaa epäedullisesti alueen eläimistön säilymiseen. Liikkuminen on sallittu vain erikseen osoitetuilla reiteillä, joilla saa kulkea jalkaisin.

Kivikon linnoituskallioiden luonnonsuojelualue (YSA261794) on rauhoitettu 24.4.2023 Uudenmaan ELY-keskuksen päätöksellä UUDELY/13814/2022. Rauhoitusmääräysten mukaan alueella on muun muassa kielletty luonnonvaraisten selkärankaisten eläinten pyydystäminen, tappaminen tai hätyyttäminen tai niiden pesien hävittäminen. Alueella on kuitenkin sallittu vieraslajien poistaminen. Näin ollen alueella tarvitaan lupa ainoastaan hakemuksen mukaiseen ketun pyyntiin.

Luonnonsuojelulain 54 §:n 1 momentin mukaan ELY-keskus voi yksittäistapauksessa myöntää luvan poiketa yksityistä luonnonsuojelualuetta koskevista rauhoitusmääräyksistä, jos poikkeaminen ei vaaranna alueen perustamistarkoitusta ja on tarpeen alueen hoidon, käytön tai olemassa olevien yhdyskuntateknisten rakenteiden tai niihin liittyvien laitteiden kunnostamisen tai tutkimuksen kannalta.

Hakemuksen kohteena olevilla luonnonsuojelualueilla on runsas pienpetokanta, joka aiheuttaa suurta haittaa linnustolle. Jotta linnustotuhojen syntymistä voidaan tehokkaasti torjua, on pienpetojen pyyntiä voitava suorittaa ympärivuotisesti, myös lintujen pesimäaikana. Uudenmaan ELY-keskus katsoo, että luvanmukaisesti toteutettuna pienpetopyynti parantaa luonnonsuojelualueiden linnuston elinoloja ja pesimämenestystä sekä sitä kautta alueiden linnustollista merkitystä.

Hakemus koskee Natura 2000 -verkostoon kuuluvia kohteita Vanhankaupunginlahden lintuvesi (FI0100062), Mustavuoren lehto ja Östersundomin lintuvedet (FI0100065) sekä Vantaanjoki (FI0100062). Lupapäätöksen mukainen pienpetojen (minkin, supikoiran ja ketun) pyynti ei merkittävästi heikennä niitä luonnonarvoja, joiden suojelemiseksi alueet on sisällytetty Natura 2000 -verkostoon, joten luonnonsuojelulain 35 §:n mukainen Natura-arviointi ei ole tarpeen.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Luvanmukaisiin toimenpiteisiin saa ryhtyä päätöksen saavutettua lainvoiman muutoksenhakuajan jälkeen.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Luonnonsuojelulaki (9/2023) 54 §
Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) 19 §

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös	sähköpostitse: Helsingin kaupunki, Kaupunkiympäristön toimiala
Tiedoksi	sähköpostitse: Ympäristöministeriö, luontoympäristöosasto Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry Helsingin seudun lintutieteellinen yhdistys – Helsingforstraktens Ornitologiska Förening Tringa r.y. Helsingin luonnonsuojeluyhdistys ry
KÄSITTELYMAKSU	maksutta
MUUTOKSENHAKU	Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Helsingin hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.
ASIAN KÄSITTELIJÄT	Asian on esitellyt tarkastaja Sari Pitkänen ja ratkaissut lakimies Tomi Laukka. Päätös on hyväksytty sähköisesti. Merkintä hyväksynnästä on päätöksen viimeisellä sivulla.

Tämä asiakirja UUELY/14181/2023 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument UUELY/14181/2023 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Pitkänen Sari 19.01.2024 12:27

Ratkaisija Laukka Tomi 19.01.2024 12:36

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Helsingin hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

- Tavallisella kirjeellä toimitetussa tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.
- Tavallisena sähköisenä tiedoksiannona toimitetussa tiedoksiannossa asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.
- Todisteellisesti toimitetussa tiedoksiannossa tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.
- Yleistiedoksiannossa tiedoksiannon katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä päätöstä koskevan ilmoituksen julkaisemisesta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen verkkosivulla.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuo- mioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja; asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää
- toimitettaessa valituskirjelmä sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta.

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Helsingin hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän on oltava perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Yksityishenkilöt, yritykset ja yhteisöt voivat lähettää valituskirjelmän hallinto- ja erityistuo- mioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa (<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>). Valituskirjelmän voi toimittaa perille myös henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköpostilla. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuo- mioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Helsingin hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Posti- ja käyntiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Puhelin: asiakaspalvelu/kirjaamo 029 56 42069, vaihde 029 56 42000

Sähköposti: helsinki.hao@oikeus.fi

Faksi: 029 56 42079

Aukioloaika: ma–pe 8.00–16.15

Suoritemaksua koskeva muutoksenhaku

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia oikaisua Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä.