



Ingå fiskeriområde

Ordförande [REDACTED]

Godkännande av Ingå fiskeriområdes nyttjande- och vårdplan

Ansökan

Ingå fiskeriområde fastställde vid sin stämma 28.04.2022 styrelsens proposition om en plan för nyttjande och vård. Omprövning av stämmans beslut begärdes. Fiskeriområdets styrelse beslutade att den inte ska behandla begäran om omprövning vid ett extra möte inom fiskeriområdet, utan behandla ärendet själv. Styrelsen beslöt att inte behandla begäran om omprövning. Fiskeriområdet lämnade in en ansökan om godkännande av nyttjande- och vårdplanen till NTM-centralen 8.11.2022. Ett besvär över styrelsens beslut anfördes hos förvaltningsdomstolen, som förkastade besvären 2.11.2023. Besvärstillstånd för detta beslut har inte sökts hos högsta förvaltningsdomstolen. Högsta förvaltningsdomstolen utfärdade redan tidigare 2.5.2023 ett årsboksbeslut i ett motsvarande ärende. I beslutet konstateras bl.a. att det i lagen om fiske avsett beslut av fiskeriområdets stämma om fastställande av ett förslag till plan för nyttjande och vård är en åtgärd som hör till beredningen av ärendet. Omprövning av ett beslut kan inte begäras med stöd av lagen om fiske och ändring i beslutet kan inte heller sökas genom besvär. Stämmans beslut 28.4.2022 ska således anses ha vunnit laga kraft.

Förberedande åtgärder

NTM-centralen i Egentliga Finland har tillkännagett det anhängiga förslaget till nyttjande- och vårdplan och har samtidigt i enlighet med 41 § i förvaltningslagen gett även andra än parter möjlighet till inflytande genom offentlig delgivning enligt 62 § i förvaltningslagen på sina webbsidor under tiden 17.11.2023-28.12.2023.

Ombudsman [REDACTED] gav 22.12.2023 ett utlåtande i ärendet och företrädde genom fullmakt flera vattenområdesägare inom Ingå fiskeriområde. I utlåtandet föreläggs närings-, trafik- och miljöcentralen att returnera Ingå fiskeriområdes plan för nyttjande och vård som sänts för godkännande för ny beredning bl.a. enligt följande grunder:

1. *Anteckningen i plan s. 23 är lagstridig: "Kalastuslain 13 §:n mukaan ELY-keskus voi myöntää kaupalliselle kalastajalle enintään viiden vuoden määräajaksi luvan kaupallisen kalastuksen harjoittamiseen, jos vesialue on käyttötija hoitosuunnitelmassa määritetty kaupalliseen kalastukseen hyvin soveltuvaaksi. Ensiksi on kuitenkin kuultava veden omistajaa." (Khs s. 23)"*
2. *Ingå fiskeriområde ska i planen för nyttjande och vård stryka alla definitionerna och bilderna av de områden som lämpar sig väl för kommersiellt fiske i*

fråga om de privata vattenområden som remissinstanserna äger eller de delägarlag och icke-organiserade delägarlag som de företräder. Områden som är väl lämpade för kommersiellt fiske har felaktigt definierats.

3. *Den framtida användningen av områden som lämpar sig väl för fisketurism är helt oklar. Remissinstansernas vattenområden lämpar sig inte väl för fisketurism och det är inte acceptabelt att de definieras som sådana.*

Närings-, trafik- och miljöcentralen gav fiskeriområdet möjlighet att ge sitt genmäle till utlåtandet. Fiskeriområdet lämnade ett bemötande 12.2.2024. Fiskeriområdet lyfter fram sin syn på alla de framförda punkterna och bifogar också fiskeområdets årsberättelse för år 2021. Fiskeriområdet anser att den plan för nyttjande och vård som godkänts genom beslut av dess allmänna möte är lagenlig och att de påståenden som ändringssökandena framfört i sitt utlåtande inte grundar sig på lag.

Finska vikens regionala fiskerisamarbetsgrupp har behandlat och utvärderat utkast till nyttjande och vårdplan av Borgå-Sibbos fiskeriområde den 11.4.2023. Utkasten till nyttjande- och vårdplaner har också funnits tillgängliga på de tiimeri-sidor som inrättats för samarbetsgrupperna. Bifogat detta beslut finns samarbetsgruppens mötesprotokoll.

Beslut

NTM-centralen i Egentliga Finland godkänner Ingå fiskeriområdes förslag till nyttjande- och vårdplan.

Fiskeriområdet ska trygga ett hållbart och mångsidigt nyttjande av områdets fiskresurser samt fiskresursernas biologiska mångfald och främja fritidsfiskets och det kommersiella fiskets verksamhetsbetingelser i enlighet med den godkända nyttjande- och vårdplanen.

Nyttjande- och vårdplanen gäller i högst tio år efter att detta beslut har vunnit laga kraft. Om ingen ny plan har godkänts före den tidpunkt då den gamla planen upphör att gälla, ska den gamla planen gälla tills en ny plan har trätt i kraft.

NTM-centralen godkänner med ett separat beslut på ansökan av fiskeriområdet ärenden som gäller regional reglering av fisket och som lagts fram i samband med utkastet till plan för nyttjande och vård.

Motivering

Enligt 1 § i lagen om fiske (379/2015) ska nyttjandet och vården av fiskresurserna ordnas på ett ekologiskt, ekonomiskt och socialt hållbart sätt, så att en uthållig och mångsidig avkastning av fiskresurserna, fiskbeståndens naturliga livscykel samt mångfalden hos och skyddet av fiskresurserna och den övriga vattennaturen tryggas.

Enligt 35 § i lagen om fiske ska varje fiskeriområde utarbeta och ta i bruk en plan för nyttjande och vård för sitt område. Planen ska trygga en uthållig och mångsidig avkastning och ett hållbart och mångsidigt nyttjande av områdets fiskresurser samt fiskresursernas biologiska mångfald och främja fritidsfiskets och det kommersiella fiskets verksamhetsbetingelser.

Enligt 26 § i lagen om fiske ska fiskeriområdets stämma fastställa förslaget till plan för nyttjande och vård för fiskeriområdet.

Enligt 33 § i lagen om fiske bedömer den regionala fiskerisamarbetsgruppen planerna för nyttjande och vård och de nyttjande- och vårdåtgärder som föreslås i dem, och gör framställningar i syfte att samordna åtgärder som föreslagits i planerna för vård och nyttjande inom olika områden samt i de landsomfattande planerna för förvaltning av fiskresurserna.

Om kraven på innehållet i en plan för vård och nyttjande föreskrivs i 36 i lagen om fiske.

Enligt 37 § i lagen om fiske godkänner närings-, trafik- och miljöcentralen planen för nyttjande och vård, om den uppfyller de krav som ställs i lagen om fiske, är förenlig med de landsomfattande planerna för förvaltning av fiskresurserna och inte försvårar genomförandet av dem, är förenlig med andra planer för nyttjande och vård, och har behandlats i en regional fiskerisamarbetsgrupp.

NTM-centralen i Egentliga Finland anser att Ingå fiskeriområdes förslag till nyttjande- och vårdplan uppfyller de krav på planens innehåll som ställs i 36 § i lagen om fiske. De utlåtanden och anmärkningar som getts samt samarbetsgruppens synpunkter har beaktats vid den övergripande prövningen av ärendet.

När detta beslut fattades har det funnits 8 st. landsomfattande av jord- och skogsbruksministeriet fastställda planer för förvaltning av fiskresurserna. Av dem följande är av betydelse ur Borgå-Sibbo fiskeriområdes perspektiv:

Nationell lax- och havsöringsstrategin (uppdateras)

Nationell fiskvägstrategin

Nationell kräftstrategin

Vattendragsspecifika återhämtnings- och förvaltningsplaner för havsöringen i Östersjön – ursprungliga havsöringsbestånd

Dessa har på det sätt som lagen förutsätter tagits i beaktande i planutkastet.

I planen har också i tillräcklig utsträckning beaktats de krav som den övriga lagstiftningen ställer på nyttjande och vård av fiskbestånden samt sådana andra planer för nyttjande och vård av fiskresurserna vars genomförande planen kan påverka.

I anslutning till utlåtandet i ärendet och fiskeriområdets bemötande konstaterar NTM-centralen att beredningen och beslutsfattandet om planen för nyttjande och vård har framskridit inom fiskeriområdet i enlighet med lagen. Frågan har röstats i stämman och förslaget har fått majoritet. Enligt NTM-centralens uppfattning hänvisas i utlåtandet också till vissa frågor som redan har behandlats i riksdagens grundlagsutskott i samband med lagberedningen, även om man nu befinner sig i verkställighetsskedet. För att ett ärende som godkänts genom majoritetsbeslut ska kunna återföras till fiskeriområdets behandling krävs det att propositionen är lagstridig vilket NTM-centralen inte anser vara fallet.

Enligt 38 § i lagen om fiske gäller en plan för nyttjande och vård i högst tio år från godkännandet. Om ingen ny plan har godkänts före den tidpunkt då den gamla planen upphör att gälla, ska den gamla planen gälla tills en ny plan har trätt i kraft. Om fiskbeståndens tillstånd i fiskeriområdet under planens giltighetstid har förändrats så väsentligt att genomförandet av planen inte längre skulle uppfylla de mål som uppställts för den, ska fiskeriområdet vidta åtgärder för att ändra planen.

Tillämpade rättsnormer

Lagen om fiske (379/2015) 1 §, 26 §, 33 §, 35 § - 38 §, 40 § och 124 §

Förvaltningslagen (434/2003) 41 § och 62 §

Lagen om grunder för avgifter till staten (150/1992) 6 §

Statsrådets förordning om NTM-centralernas avgiftsbelagda prestationer (1357/2022)

Ändringssökande

Den part som är missnöjd med detta beslut får med stöd av 124 § i lagen om fiske söka ändring i det genom besvär till Helsingfors förvaltningsdomstol. En besväransvisning har bifogats beslutet.

I enlighet med statsrådets förordning om NTM-centralernas avgiftsbelagda prestationer som utfärdats stöd av lagen om grunder för avgifter till staten (150/1992) är ett beslut som fattats med stöd av lagen om fiske en avgiftsbelagd offentlighetsrättslig prestation. Omprövning av storleken på behandlingsavgiften för detta beslut kan begäras hos NTM-centralen i Egentliga Finland. En anvisning för hur man begär omprövning har bifogats beslutet.

Underskrifter

Denna handling har godkänts elektroniskt i ämbetsverkets elektroniska ärendehanteringssystem. Ärendet har föredragits av fiskerimästare Vesa Vanninen och avgjorts av ledande fiskeriexpert Mikko Koivurinta.

En anteckning om att handlingen har godkänts elektroniskt finns på sista sidan.

Ytterligare upplysningar

Mikko Koivurinta telefon 0295 021 080, e-post fornamn.efternamn@ntm-centralen.fi

Bilagor

Anvisning för hur man anför besvär hos Helsingfors förvaltningsdomstol

Anvisning för hur man begär omprövning i avgiften för beslutet

Protokoll från Finska vikens fiskerisamarbetsgrupps möte 11.4.2023

För kännedom

Medlemmarna i Finska vikens fiskerisamarbetsgrupp
Ingå kommun
Remissinstans

AVGIFT 140 € (SRf 1357/2022)

Tämä asiakirja VARELY/7693/2022 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/7693/2022 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Koivurinta Mikko 11.03.2024 13:34

Esittelijä Vanninen Vesa 11.03.2024 12:42