



Metsäsairila Oy
Arkistokatu 12, PL 106
50101 MIKKELI

Metsäsairila Oy:n pyyntö 31.5.2017

Päätös ympäristövaikutusten arviointimenettelyn soveltamisesta Metsä-Sairila Oy:n biokaasulaitoksessa

Taustaa

Metsäsairila Oy on pyytänyt lausuntoa YVA –menettelyn soveltamisesta Metsä-Sairilan jätekeskukselle Mikkeliin rakennettavalle biokaasulaitokselle. Pyyntö koskee samaa hanketta ja sen YVAN tarvetta, josta ELY –keskus on antanut hanketta koskevan lausunnon 24.7.2014 (Päätös ympäristövaikutusten arviointimenettelyn soveltamisesta Metsä-Sairilan jätekeskuksen biokaasulaitoshankkeessa [ESAELY/3/07.04/2014](#)).

Metsäsairila Oy sai hankkeelle ympäristöluvan Itä-Suomen aluehallintovirastolta 28.8.2015. Lupapäätöksestä valitettiin Vaasan hallinto-oikeuteen, joka palautti lupahakemuksen Itä-Suomen AVIn uudelleen käsiteltäväksi seuraavin saatesanoin: *”Metsäsairila Oy:n biokaasulaitoksen rakentamista koskevaan hankkeeseen ei ole tullut soveltaa arviointimenettelyä lain 4§:n 1 momentin perusteella”*. Vaasa hallinto-oikeus on kuitenkin katsonut, että edellä mainitusta huolimatta YVA menettelyn tarve tulee arvioida uudelleen, koska lupa-asia on palautettu uudelleen käsiteltäväksi.

Biokaasulaitoshankkeen tuotteet ovat:

1. paikallisesti tuotettu paineistettu liikennebiometaani paikallisista (jäte)raaka-aineista ja liikenteen uusiutuvat polttoaineet,
2. luomulannoitteet (vihermassasta), lannoiterakeita ja lannoiteneestettä,
3. kasvualustaa / multaa, pussitettavat multatuotteet ja lannoitteet ja
4. nesteytetty liikennebiometaani.

Laitoksen toiminnalla tavoitellaan synergiaetuja vieressä sijaitsevien jätekeskuksen ja jätevedenpuhdistamon kanssa.

Asian käsittely

Metsäsairilan jätekeskuksen biokaasulaitoshanketta ja uutta harkintaa koskien pidettiin 7.6.2017 viranomaisneuvottelu YVA -menettelyn soveltamisen tarpeesta. Neuvotteluun pyydettiin kaikkia edellisellä harkintakerralla lausunnon antaneita viranomaisorganisaatioita riittävien viranomaisneuvottelujen varmistamiseksi (468/1994, 6§). Viranomaisneuvotteluun osallistivat edustajat Etelä-Savon maakuntaliitosta, Itä-Suomen AVIn peruspalvelut, oikeusturva ja luvat -vastuualueelta (ympäristöterveys), Mikkelin seudun ympäristöpalveluista sekä Etelä-Savon ELY-keskuksen ympäristönsuojelun ja vesienkäytön palvelut ja alueidenkäytön ja luonnonsuojelun

15.6.2017

palvelut yksiköistä. Metsäsairila Oy:n edustaja kävi esittelemässä hankkeen ja sen muutoksia neuvottelun alussa.

Hankkeessa on kyse liikennebiometaanin tuotantolaitos-biokaasulaitoksesta, jonka raaka-aineissa ja sijainnissa on tapahtunut vähäinen muutos.

Hankkeeseen on tullut tarkennuksia edelliseen lausuntopyyntöön ja siihen liittyvään lisäselvitykseen verrattuna. Hanke ja sen olosuhteet ovat pysyneet pääosin samana. Hankkeessa tarkentuneet tiedot ovat:

- Biokaasulaitoksen jätteiden käsittelymenetelmä on kuivamädätys
- Biokaasulaitos kaikkine rakenteineen sijoittuu nykyisen kompostointilaitoksen alueen asfalttikenttien ulkopuolelle jätekeskuksen länsireunalle kaavoitetun suojaviheralueen (EV-1 ja EV) viereen. Laitos ei muuta lähimpien vapaa-ajan asuntojen maisemavaikutuksia.

Suunnitellun biokaasulaitoksen kapasiteetti on hieman alle YVA-ajan, joten hankkeeseen ei ole tarpeen soveltaa YVA-menettelyä suoraan hanke-luettelon perusteella. Raaka-aineiden koostumus vaihtelee ajoittain, mutta maksimimäärä yhdessä kompostointilaitoksen kanssa on yhteensä 19 500 t/a. Käytettävät raaka-aineet ovat vaihteluväleinen:

- Biojäte (kotitaloudet, elintarviketuotanto tai hoitokalastus) 0 – 8 000 t/a
- Jätevedenpuhdistamon liete 0 – 8 000 t/a
- Teollisuusliete (tms. kuten rasvat) 0 – 3 000 t/a
- Lanta (tai vastaava) 0 – 8 000 t/a
- Vihermassat (kuten heinä/nurmi) ja maatalouden sivutuotteet (kuten kasvien varret ja kuoret) 0 – 12 000 t/a

Biokaasulaitoksen ja kompostointilaitoksen toiminnallinen yhteys tulee toimintojen läheisyyden tuomana etuna kun biokaasulaitos kaikkine rakenteineen sijoittuu nykyisen kompostointilaitoksen viereen. Lisäselvityksen mukaan kompostointilaitosta voidaan käyttää muiden biohajoavien jätteiden käsittelyyn sekä biojäte- ja lietemädätteiden jatkojalostukseen. Biokaasulaitoksesta tulee mullan tuotantoon valmistava osaprosessi, johon tulee menemään osa biokaasulaitoksen mädätteen kiintoaineesta, maksimissaan nykyisen luvan mukainen määrä. Osa nykyisin kompostilaitokselle menevästä biojätteestä kuljetetaan tulevaisuudessa suoraan biokaasulaitokseen.

Biokaasulaitokseen menevät lietteet hygienisoidaan ennen biokaasun tuotantoprosessia. Kompostointilaitos on myös biokaasulaitoksen varamenetelmä, mikäli biokaasulaitoksessa on prosessihäiriö. Laitosten tekninen yhteys toimii laitosten välisillä raaka-aine ja mädäte tms. kuljetuksilla. Kaikki biokaasulaitokselle tulevat jätemateriaalit tullaan ottamaan vastaan ilmatiiviisiin vastaanottotiloihin, joista hajukaasut käsitellään otsonoimalla

Suunnitellun biokaasulaitoksen ympäristövaikutukset muodostuvat uuden laitoksen rakentamisesta jätteidenkäsittelynkorttelialueelle, uuden laitoksen toiminnasta, raaka-aineen purkamisesta sekä syötteen varastoinnista ja kuljetuksista. Laitoksen prosessi tulee olemaan suljettu, eikä jätevesiä synny. Vaikutusten luonne on paikallinen ja ajoittainen (haju, kuljetukset) ja

ei eroa juurikaan alueen muusta toiminnasta. Laitoksen prosessi on jatkuvatoiminen ja käyttöaika vuodessa 365 päivää.

Alueen lainvoimaisessa asemakaavassa jätekeskuksen alueen kaavamerkintä on EJ-1 (Jätteenkäsittelyn korttelialue). Läheisyyteen suunnitellun jätevedenpuhdistamon rakentamiseen liittyvä louhintatyö on valmistumassa.

Viranomaisneuvottelun 7.6.2017 lopputulos:

Hankekuvaus on selkiytynyt hankkeen edettyä suunnitelmissaan. Toiminnan osalta arviot ihmisiin, ympäristöön ja luontoon kohdistuvista haitoista ovat tarkentuneet, ja ne tulee ottaa huomioon ympäristölupamenettelyn yhteydessä. Hanke ei käydyn viranomaisneuvottelun mukaan tarvitse YVA-lain mukaista ympäristövaikutusten arviointimenettelyä.

ELY-KESKUKSEN YHTEYSVIRANOMAISEN RATKAISU

Metsäsairila Oy:n biokaasulaitoksen rakentamiseen Metsä-Sairilan jätekeskuksen alueelle ei sovelleta ympäristövaikutusten arviointimenettelyä.

Päätöksen perustelut

Hanke ei ole luonteeltaan, ominaisuuksiltaan ja sijainniltaan sellainen, että se vaatisi esitetyin tiedoin muuttuneena YVA-lain mukaista ympäristövaikutusten arviointimenettelyä. Tämä päätös tarkistaa 24.7.2014 annetun päätöksen ESAELY/3/07.04/2014 raaka-aineiden, kompostoinnin ja sijainnin muutosten osalta ja käydyn viranomaisneuvottelun lopputuloksella ja perusteluosiolla.

Ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun asetuksen mukaan arviointimenettelyn piiriin kuuluvat biologiset käsittelylaitokset, jotka on mitoitettu vähintään 20 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle. Biokaasulaitoksen ja kompostoinnin jätemäärien yhdistäminen on vähentänyt edellisen harkinnan pohjalla ollutta määrää kompostoinnin luvan mukaisella määrällä, kokonaismäärän jäädessä alle 19500 t/a.

Alueen kaavoitus on ajantasainen ja hanke on kaavan ja sen tavoitteiden mukainen. Laitoksen sijainnin ja raaka-aineiden muutos ja liikenteen määrä on ympäristö- ja luonto vaikutusten kannalta vähäinen. Hankkeen ympäristöhaitat ovat hallittavissa lupamääräyksin ja valvonnan keinoin. Lähin vakituinen asunto sijaitsee noin kilometrin päässä RHR 2015 mukaan.

ELY-keskuksen käytössä on ollut päästöstä tehdessä jätekeskuksen koko toiminnan ajalta alueen ympäristölupien tarkkailun ja valvonnan tarjoamaa tietoa alueen ympäristövaikutuksista, joka on otettu huomioon tarpeellisessa määrin päätöksiä tehdessä. Yhteisvaikutuksia on tarkasteltava ottaen huomioon alueen käyttötarkoitus, ja se, että hankkeella myönteisiä ympäristövaikutuksia koko Metsäsairila Oy:n toiminta-alueella kiertotalouden ja ilmastomuutoksen hillinnän näkökulmasta, kuten se, että toisen jäte on toisen raaka-aine ja käytettyjen raaka-aineiden aiheuttamat kasvihuonekaasupäästöt vähentyvät nykyisestä oleellisesti.

15.6.2017

Hankkeen lähivaikutusalueita koskee [YVA-päätös Mikkelin jätevedenpuhdistamosta](#), joka sijoittuu suunnitellun biokaasulaitoksen viereen. Kompostointilaitoksen ympäristövaikutukset on arvioitu [Mikkelin seudun jätteiden loppusijoittamista käsittelevä YVA-hankkeessa](#). Kompostointilaitoksen lupamääräykset on esitetty Metsä-Sairilan jäteaseman ympäristöluvassa, jonka mukaan kompostoinnissa biojätettä ja puhdistamolietettä saa käsitellä yhteensä 5 900 t/a. Kompostoinnin toiminnan kiinteämpi yhteys biokaasulaitoksen ympäristölupaan vähentää alueen kokonaisympäristövaikutuksia.

Kompostointitoiminto on ollut eri toimijalla, mutta nyt se on siirtynyt Metsä-sairila Oy:n omaksi toiminnoksi. Kompostoinnin ympäristövaikutukset on otettu huomioon yhteisvaikutuksissa jo aiemmassa biokaasulaitoksen harkinnassa vuonna 2014. Nyt jäteaseman ympäristöluvan luvan kompostointilaitoksen mukainen jätemäärä on mukana biokaasulaitoksen raaka-ainesten kokonaismäärässä. Biokaasulaitoksen ja kompostitoiminnon yhdistäminen vähentää alueen kokonaisympäristövaikutuksia, koska kompostointiin päätyvä aines on kypsempää. Hajukaasujen poisto uudistetaan nykytason mukaiseksi. Hajujen ja mahdollisten haittaeläinten määrä vähenee kun isompi osa toiminnoista tapahtuu sisätiloissa.

YVA-lakia on muutettu vuonna 2017, mutta siirtymäsäännösten pohjalta noudatetaan vireille tulon ajankohdalta vanhaa YVA-lakia 468/1994, koska kyse on saman hankkeen lupapäätöksen jatkumosta. Perusteluissa tuodaan esille YVA-lain 252/2017 harkintaperusteina olevia myönteisiä ympäristövaikutuksia.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (468/1994, 67/1999, 458/2006) 4, 6, 19 §
Asetus ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (713/2006) 4, 6, 7 §

MUUTOKSENHAKU

Hankeesta vastaava saa hakea tähän päätökseen muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä. Tähän päätökseen ei saa muutoin erikseen hakea valittamalla muutosta. Ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain 468/1994 17 § 2 momentissa tarkoitetut tahot saavat kuitenkin hakea muutosta tähän päätökseen samassa järjestyksessä ja yhteydessä kuin hanketta koskevasta muun lain mukaisen lupa-asian ratkaisusta tai hankkeen toteuttamisen kannalta muusta olennaisesta päätöksestä valitetaan.

Ylijohtaja

Pekka Häkkinen

Ympäristönsuojelun asiantuntija

Anni Panula-Ontto-Suuronen

15.6.2017

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN**Päätös** Saantitodistuksin Metsäsairila Oy, suoritemaksutta**Tiedoksi** Mikkelin seudun ympäristöpalvelut
Mikkelin kaupunki tekninen virasto, rakennusluvut
Etelä-Savon maakuntaliitto
Itä-Suomen aluehallintovirasto
Pohjois-Savon ELY-keskus, L-vastuualue
Liikennevirasto
Elintarviketurvallisuusvirasto Evira
Turvatekniikan keskus TUKES
Suomen ympäristökeskus
Ympäristöministeriö**Päätöksen nähtävillä olo**

Päätöksen nähtävillä olosta tiedotetaan kuuluttamalla (14 pv) Mikkelin kaupungin ilmoitustaululla. Päätösasiakirja on samanaikaisesti nähtävillä ko. virastossa.

Kuulutus on nähtävillä myös sähköisesti Etelä-Savon ELY-keskuksen verkkosivulla osoitteessa <http://www.ely-keskus.fi/etela-savo> > Ajankohtaista > Kuulutukset. Päätös julkaistaan myös ympäristöhallinnon verkkosivulla www.ymparisto.fi/YVA >YVA-päätökset > Etelä-Savo.

LIITTEET Valitusosoitus