



Terrafame Oy
Malmintie 66
88120 Tuhkakylä

Poikkeamislupahakemus 14.4.2022

Liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikan hävittämistä koskeva luonnonsuojelulain 49.3 §:n mukainen lupa

HAKEMUS

Terrafame Oy on 14.4.2022 vireille tulleella hakemuksellaan hakenut lupaa poiketa luonnonsuojelulain 49 § 1 momentissa tarkoitetun eläinlajin osalta 49 §:n 1 momentin kiellosta sekä 39 §:n kiellosta luontodirektiivin artiklassa 16 (1) mainituilla perusteilla.

Lupaa haetaan luonnonsuojelulain 38 § mukaisesti rauhoitetun ja 49 §:n tarkoittaman luontodirektiivin liitteen IV(a) eläinlajeihin kuuluvan liito-oravan (*Pteromys volans*) rauhoitus- ja suojelusäänöksistä poikkeamiseen. Terrafame Oy hakee lupaa hävittää ja heikentää hakemuksessa eriteltyt liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikat kaivostoimintaan varatulla alueella.

Terrafame Oy:n toiminta-alue sijaitsee Kainuun maakunnassa noin 20 km Kajaanista kaakkoon Sotkamon kunnan ja Kajaanin kaupungin alueilla.

Lupahakemusta koskevat liito-oravan lisääntymis- ja levähdysalueet ovat Nurminiemessä (kohde 1), Sopenvaaran länsi- ja pohjoisrinteillä (kohteet 2-4) sekä Rasvamäen alueella (kohde 5), jotka kaikki sijaitsevat Terrafame Oy:n kaivospiirin alueella. Kohteet 1-2 sijoittuvat Kolmisopen suunnitellun avolouhoksen vaikutuspiiriin ja kohteet 3-4 sen viereen suunnitellulle sivukiven läjitysalueelle. Rasvamäen alue (kohde 5) on uuden sekundääriliuotusalue 2:n ja kaivospiirin nykyisen sekundääriliuotusalueen välissä ja jää laajennuksen toteutuessa saarretuksi.

Hakemuksessa esitetyt perusteet rauhoitussäädöksistä poikkeamiselle

Perusteina luvan tarpeelle esitetään muun tyydyttävän ratkaisun puuttuminen, että siitä ei ole haittaa eliölajin suotuisan suojelutason säilyttämiselle tai sen saavuttamiselle sekä erittäin tärkeä yleisen edun kannalta pakottava syy.

Nurminiemen lisääntymis- ja levähdysalueen osalta on Kainuun ELY-keskus myöntänyt poikkeamisluvan, joka on ollut jatkettuna voimassa 31.12.2020 asti (KAI-2006-L-76-254, KAIELY/347/07.01/2010).

21.12.2023

Muun tyydyttävän ratkaisun puuttuminen

Kolmisopen malmiesiintymän avolouhoksen ja sen sivukiven läjitysalueen toteuttaminen ei ole mahdollista ilman toimenpiteitä, jotka muuttavat merkittäväällä tavalla luonnontilaa Kolmisopella ja Sopenvaaralla. Kaivostoiminnan laajentaminen Kolmisopen malmiesiintymälle on osa kaivosalueen pitkän aikavälin suunnitelmaa, mikä käsittää Kuusilammen avolouhoksen malmiesiintymän hyödyntämisen sekä myöhemmin Kolmisopen malmiesiintymän hyödyntämisen ja kaivospiirin laajennuksen.

Kolmisopen avolouhoksen sivukiven läjitysalueeksi on valikoitunut nykyisen kaivospiirin sisällä alue, jolla ei ole hyödyntämiskelpoisia mineraalivarantoja, sillä kaivoslaki kieltää rakentamasta mineraalivarantojen päälle.

Sekundääriliuotusalue 2:n (lohkot 5–8) paikaksi on valikoitunut nykyisen kaivospiirin sisällä alue, jolla ei ole hyödyntämiskelpoisia mineraalivarantoja, sillä kaivoslaki kieltää rakentamasta mineraalivarantojen päälle.

Hanketta ei ole teknistaloudellisesti mahdollista toteuttaa kuin siten, että hakemuksessa mainitut neljä liito-oravakohdetta (kohteet 1–4) jäävät rakentamisen alle. Viides lisääntymis- ja levähdyspaikka (kohde 5) tulee jäämään sekundääriliuotusalue 2:n vuoksi saarretuksi ja kulkuyhteydet sille voivat katketa.

Suotuisan suojelutason säilyminen

Liito-orava on boreaalisen metsävyöhykkeen laji, jota tavataan Pohjois-Euroopasta Tyynellemerelle levittäytyvällä alueella. Suomi on liito-oravan läntisintä esiintymisaluetta. Euroopassa liito-oravaa esiintyy Suomen lisäksi Virossa. Suomessa liito-oravan esiintymisaluetta on Etelä-, Keski- ja Itä-Suomi Oulu-Kuusamo-linjan eteläpuolella.

Liito-oravan esiintymistä Kainuussa ei ole systemaattisestikartoitettu, vaan havainnot ovat kertyneet eri lähteistä vuosien varrella. Kainuussa havainnot on tehty eniten Kajaanin ja Paltamon alueelta. Sotkamossa liito-oravasta on tehty havainnot lähes koko kunnan alueelta. Poikkeuslupahakemuksen kohteena olevien elinpiirien hävittämisellä ei siten voi katsoa olevan vaikutusta lajin suojelutason säilymiseen suotuisana Sotkamon tai Kainuun alueilla.

Suomi raportoi EU:n komissiolle kuuden vuoden välein luontodirektiivin toimeenpanosta. Suojelutason arviointi tehtiin raportointikaudelta 2013–2018 vuonna 2019. Suomen raportissa liito-oravan suojelutaso valtakunnallisesti arvioitiin epäsuotuisaksi, riittämättömäksi ja kehityssuunta heikkeneväksi.

Kainuun ympäristökeskuksen KAI-2006-L-76-254 päätöksessä 27.6.2006 liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikkojen hävittämisestä ja heikentämisestä koskevassa luonnonsuojelulain 49 §:n 3 momentin mukaisessa poikkeamisluvassa todetaan, että Kainuun vaarajakson liito-oravakanta näyttää

21.12.2023

suhteellisen vakaalta, sillä lajia on todettu useissa liito-oravaselvityksissä. Sopivissa kuusivaltaisissa sekametsissä lajia esiintyy varsin yleisesti.

Erittäin tärkeän yleisen edun kannalta pakottava syy

Hanke on kansantalouden ja Suomen hiilineutraalisuustavoitteen kannalta erittäin tärkeä ja se edistää merkittävästi kestävästä kehitystä. Terrafame Oy:n Sotkamon kaivos tuottaa nikkeliä, sinkkiä, kobolttia ja kuparia. Euroopan unionissa käytettävistä metallisista raaka-aineista 98 % tuodaan nykyisin alueen ulkopuolelta ja EU on määritellyt kriittiseksi sellaisia raaka-aineita, joilla on suuri taloudellinen merkitys ja joiden saatavuuteen liittyy mahdollisia riskejä. Terrafame Oy:n Sotkamossa tuotetuista raaka-aineista koboltti kuuluu EU:n kriittisten raaka-aineiden luetteloon.

Suomi tuottaa nykyisin noin 60 % kaikesta eurooppalaisesta koboltista. Sähköajoneuvojen akkuja ja energian varastointia varten EU tarvitsee vuonna 2030 jopa viisi kertaa enemmän kobolttia ja vuonna 2050 lähes 15 kertaa enemmän kobolttia kuin mitä toimitetaan tällä hetkellä koko EU:n taloudelle. Kolmisopen hyödyntämistä koskeva hanke parantaisi olennaisesti Suomen ja EU:n raaka-aineomavaraisuutta.

Kolmisopen malmion hyödyntämisestä syntyy merkittävää hyötyä kestäväälle kehitykselle. Siirtyminen kohti sähköistettyä liikennettä on merkittävässä asemassa kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi. Liikenteen päästöjen vähentäminen ja siten akkuteollisuus ja akkujen raaka-aineiden saatavuus ovat merkittävässä roolissa EU:n ja kansallisten ilmastotavoitteiden saavuttamisessa.

Terrafame Oy on aloittanut vuoden 2021 aikana akkukemikaalitehtaan ylösajon. Yhtiön entinen päätuote nikkelikobolttisulfidi jatkojalostetaan akkukemikaalitehtaalla sähköautojen akkujen raaka-aineina käytettäviksi nikkeli- ja kobolttisulfaateiksi. Kolmisopen malmion hyödyntämistä koskeva hanke edesauttaa merkittävästi sähköakkujen raaka-aineiden saatavuutta ja edistää siten siirtymää päästöttömään liikenteeseen sekä kestävästä kehityksestä.

Hankkeen merkittävänä yleisenä etuna voidaan pitää myös syntyvää akkukemikaalien täydellistä arvoketjua Suomessa. Sähköautojen akkuarvoketjussa materiaalit kulkevat Terrafamelta eri jalostusvaiheiden kautta sähköautoon ja lopulta kierrätykseen. Suomessa voidaan tuottaa koko arvoketju siten, että yleisesti EU:ssa hyväksytyt reunaehdot Euroopan markkinoilla täyttyvät.

KAINUUN ELY-KESKUKSEN RATKAISU

Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (jäljempänä ELY-keskus) myöntää Terrafame Oy:lle luvan poiketa luonnonsuojelulain mukaisesti rauhoitetun eläinlajin sekä luontodirektiivin liitteeseen IV (a) kuuluvan lajin

21.12.2023

rauhoitussääntöjä. Lupa on voimassa tämän päätöksen tultua lainvoimaiseksi seuraavilla ehdoilla:

1. Tämä lupa koskee vain hakemuksessa esitettyjä (kohteet 1-5) Nurminiemen, Sopenvaaran ja Rasvamäen alueen liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikkoja.
2. Tämä lupa antaa oikeuden hävittää tai heikentää Nurminiemessä ja Sopenvaaralla sijaitsevat liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikat, jos Kolmisopen malmiesiintymän avolouhos ja Sopenvaaran sivunkiven läjitysalue toteutetaan.
3. Tämä lupa antaa oikeuden hävittää tai heikentää Rasvamäessä sijaitsevan liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikan, jos sekundääriluotusalue 2:n rakentaminen (lohkot 5–8) toteutetaan.
4. Puuston poistoa tai muita lisääntymis- ja levähdyspaikkoja heikentäviä tai hävittäviä töitä ei saa tehdä liito-oravan lisääntymisaikana (15.3.–31.7.).
5. Luvan saajan tulee asettaa ympäristön metsiin, kaivostoimintaan liittyvän rakentamisen ulkopuolelle jääville alueille, liito-oravan levähdys- ja lisääntymispaikaksi sopivia pönttöjä, että lajille saadaan luotua korvaavia elinympäristöjä.
6. Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi peruuttaa tämän luvan osittain tai kokonaan, jos hakija rikkoo luvan ehtoja.

PERUSTELUT

Liito-oravaa koskeva lainsäädäntö

Liito-orava on luonnonsuojelulain 38 §:n 1 momentin ja luonnonsuojeluasetuksen 18 §:n liitteen 2 mukaisesti rauhoitettu eläinlaji ja EU:n luontodirektiivin (97/43/ETY) liitteen IV (a) tarkoittama tiukkaa suojelua vaativa laji.

Luonnonsuojelulain 39 §:n mukaan rauhoitetun eläimen yksilön tahallinen tappaminen tai pyydystäminen, munien tai yksilön muiden kehitysasteiden ottaminen haltuun tai muu tahallinen vahingoittaminen, tahallinen häiritseminen, erityisesti eläinten lisääntymisaikana on kielletty. Luontodirektiivin artiklan 12 mukaan lajin yksilöiden tahallinen pyydystäminen tai tappaminen luonnossa sekä lajin tahallinen häirintä lisääntymis-, jälkeläistenhoito- ja talvehtimisaikana, tahallinen munien hävittäminen tai ottaminen, sekä lisääntymis- ja levähtämispaikkojen heikentäminen tai hävittäminen on kielletty. Luonnonsuojelulain 49 §:n 1 momentin mukaan luontodirektiivin liitteessä IV (a) lajeihin tarkoitettuihin eläinlajeihin kuuluvien yksilöiden lisääntymis- ja levähdyspaikkojen heikentäminen ja hävittäminen on kielletty.

LSL 48 §:ssä säädetään poikkeuksista rauhoitussääntöistä. Lainkohdan 3 momentin mukaan ”Mitä tässä pykälässä säädetään, ei koske 49 §:ssä tarkoitettuja eläin- ja kasvilajeja.” Näin tiukasti suojeltujen lajien mm. hävittämisen kiellosta poikkeamiseen ei sovelleta tavallista rauhoitussääntöistä poikkeamista, vaan erikseen LSL 49.3 §:ssä mainittua,

21.12.2023

viittaussäännöksellä järjestettyä menettelyä, jonka mukaisesti lajin rauhoitussäännöksistä poikkeamiselle on huomattavasti korkeampi kynnyks.

LSL 49.3 §:n mukaan ELY-keskus voi yksittäistapauksessa myöntää luvan poiketa 1 momentin kiellosta sekä 2 momentissa tarkoitettujen eläin- ja kasvilajien osalta 39 §:n, 42 §:n 2 momentin sekä 47 §:n 2 ja 5 momentin kielloista luontodirektiivin artiklassa 16 (1) mainituilla perusteilla.

Artiklan 16 mukaan poikkeus voidaan myöntää, jos:

1. Muuta tyydyttävää ratkaisua ei ole, ja
2. poikkeus ei haittaa kyseisten lajien kantojen suotuisan suojelun tason säilyttämistä niiden luontaisella levinneisyysalueella, ja
3. poikkeamisen perusteena on jokin seuraavista syistä
 - a) luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston suojeleminen ja luontotyypin säilyttäminen;
 - b) erityisen merkittävien vahinkojen ehkäiseminen, joka koskee viljelmiä, karjankasvatusta, metsiä, kalataloutta sekä vesistöjä ja muuta omaisuutta;
 - c) kansanterveyttä ja yleistä turvallisuutta koskeva tai muu erittäin tärkeän yleisen edun kannalta pakottava syy, mukaan lukien sosiaaliset ja taloudelliset syyt, sekä jos poikkeamisesta on ensisijaisen merkittävää hyötyä ympäristölle;
 - d) näiden lajien tutkimus- ja koulutus, uudelleensijoittamis- ja uudelleenistuttamistarkoitukset ja näiden tarkoitusten kannalta tarvittavat lisääntymistoimenpiteet, mukaan lukien kasvien keinotekoinen lisääminen;
 - e) tarkoin valvotuissa oloissa tapahtuva valikoitu ja rajoitettu kyseisten lajien yksilöiden ottaminen ja hallussapito kansallisten toimivaltaisten viranomaisten määrittelemissä rajoissa.

Luontodirektiivin 16 artiklassa säädetyt perusteet, joiden nojalla luontodirektiivin IV (a) tarkoitettujen eläinlajien suojelusta voidaan poiketa, on saatettu kansallisesti voimaan luonnonsuojelulain 49 §:n 3 momentin viittaussäännöksellä. Kaikkien luontodirektiivin 16 artiklan 1 kohdassa säädettyjen edellytysten 1–3 tulee täyttyä, jotta poikkeaminen voidaan myöntää.

21.12.2023

Muun tyydyttävän ratkaisun puuttuminen

Kainuun ELY-keskus katsoo, että kaivostoiminnan laajentuminen Kuusilammen malmiesiintymällä sekä myöhemmin Kolmisopen malmiesiintymän hyödyntäminen vaatii uuden avolouhoksen, uuden sekundääriliuotusalueen sekä sivukiven läjitysalueen perustamisen. Kainuun ELY-keskus katsoo, ettei näiden rakentamista ole mahdollista toteuttaa teknis-taloudellisesti kannattavasti kaivosalueella ilman toimenpiteitä, jotka muuttavat merkittäväällä tavalla luonnontilaisuutta Kolmisopen ympäristössä sekä Sopenvaaralla.

Rasvamäen alueelle ei kohdistu suoria toimenpiteitä, vaan se jää eristykseen suunnitellun uuden sekundääriliuotusalue 2:n (lohkot 5–8) ja jo käytössä olevien toimenpidealueiden väliin. Kainuun ELY-keskus katsoo, ettei uuden sekundääriliuotusalueen rakentamista kaivosalueella ole mahdollista toteuttaa muuten teknis-taloudellisesti kannattavasti.

Sekundääriliuotusalueen sekä sivukivien läjitysalueen sijoituspaikoiksi on valikoitunut nykyisen kaivospiirin sisällä alueet, joilla ei ole hyödyntämiskelpoisia mineraalivaroja. Koska kaivoslaki kieltää rakentamista mineraalivarantojen päälle pitää Kainuun ELY-keskus hakemuksessa esitettyjä perusteluja riittävänä, ettei muita vastaavia tarpeeksi laajoja ja teknis-taloudellisesti toteutettavissa olevia alueita kaivospiirin alueella ole.

Suotuisan suojelutason säilyminen

Poikkeamisen myöntämisen edellytyksenä on, että poikkeaminen ei haittaa lajin kannan suotuisan suojelutason säilymistä sen luontaisella elinalueella.

Liito-orava on luonnonsuojelulain nojalla rauhoitettu ja uhanalaisuusluokituksen mukaan Suomessa vaarantunut (VU) laji. Sen kanta on pienentynyt 1900-luvun puolivälistä lähtien. Merkittävin syy liito-oravan uhanalaisuuteen on metsätalous. Laji suosii vanhoja, kuusivaltaisia sekametsiä ja kärsii kolopuiden vähenemisestä.

Tuoreimman, vuonna 2019 tehdyn ja vuosia 2013–2018 koskevan luontodirektiivin toimeenpanoon liittyvän arvioinnin mukaan liito-oravan suojelutaso Suomessa on levinneisyyden osalta suotuisa, mutta muiden arviointikriteerien (populaation tila, elinympäristön tila ja suojelutason odotettavissa oleva kehitys) osalta ”epäsuotuisa riittämätön”. Suotuisan suojelutason kokonaisarvio on ”epäsuotuisa riittämätön” ja kehityssuunta heikkenevä. Vaikka lajin suojelutaso Suomessa ei ole suotuisa, se ei lähtökohtaisesti estä poikkeamisen myöntämistä (esim. KHO 2003:98).

Liito-oravaa esiintyy Etelä-Kainuussa ja myös Sotkamossa laajalla alueella. Havaintojen perusteella lajin esiintyminen painottuu alueille, joilla on varttuneita tai vanhoja kuusivaltaisia ja reheviä metsiä. Valtakunnallisesta kannan heikkenevästä kehityssuunnasta huolimatta laji esiintyy Kainuun vaarajakson rehevissä kuusivaltaisissa metsissä verrattain yleisenä.

21.12.2023

Liito-oravan (*Pteromys volans*) Suomen kannan koon arvioinnin (Hanski 2006) mukaan kaivosalueen välittömässä läheisyydessä liito-oravan asuttamien kartoitusruutujen osuus tarkastetuista ruuduista on 20–35 % / peruskarttalehti. Kaivosalueen välittömässä läheisyydessä oli siis selvitysten mukaan 2–4 kpl liito-oravan asuttamaa aluetta / 9 ha, mitä voidaan pitää korkeana, verrattaessa maan keskiarvoon, joka on 10,3 % ja 1 kpl / 9 ha.

Terrafamen kaivosalue sijoittuu Kainuun vaarajakson läheisyyteen, minkä alueella ja ympäristössä liito-oravakanta on verrattain vahva. Kaivosalueella olevien viiden liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikan hävittämisellä tai heikentämisellä ei ole merkittävää vaikutusta lajin esiintymiseen vaarajakson ydinalueella eikä siten myöskään laajemmin Etelä-Kainuun alueella. Liito-oravan alueellisesta runsaudesta esitettyjen selvitysten perusteella kaivosalueen välittömässä läheisyydessä on runsaasti liito-oravaesiintymiä ja lajille sopivaa kuusivaltaista sekametsää. Kaivoshankkeen vaikutus liito-oravalle on näin ollen paikallinen ja alueellisesti vähäinen.

Kaivoalueella olevat liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikat (kohteet 1–5) häviävät, kun uusi sekundääriliuotusalue 2:n sekä Kolmisopin avolouhos ja sen sivukiven läjitysalue rakennetaan. Kainuun ELY-keskus katsoo, että annettava poikkeaminen ei kuitenkaan vaaranna liito-oravakannan elinvoimaisuutta kaivospiiriä laajemmalla alueella, koska sopivaa elinympäristöä on sekä kaivospiirin ympäristössä että erityisesti laajemmalla alueella Kainuun eteläosassa runsaasti. Yksittäisten esiintymien häviäminen ei myöskään haittaa lajien suotuisan suojelun tason kehittymistä Suomessa.

Erittäin tärkeän yleisen edun kannalta pakottava syy

Terrafame Oy:n monimineraaliesiintymät muodostavat yhden Euroopan suurimmista tunnetuista nikkelimalmivarannoista. Varannot riittävät ylläpitämään tuotantoa suunnitellulla tuotantotavoitteella kymmeniä vuosia.

Kainuun ELY-keskus katsoo, että Terrafamen kaivos- ja teollisuustoiminta tukee Suomen kansallisen mineraalistrategian toteutumista. Terrafame Oy tuottaa välttämättömiä raaka-aineita, kuten sähköautojen akuissa käytettävien koboltti- ja nikkelisulfaatteja, joiden tarve ja kysyntä maailmalla on kasvanut merkittävästi viime vuosina.

Kaivannaistoiminnan ja Terrafamen Oy:n merkitys Kainuun aluetaloudelle on erittäin suuri. Terrafame on maakunnan kolmanneksi suurin ja yksityisen sektorin merkittävin työllistäjä. Alihankkijoiheen ja kerrannaisvaikutuksineen työllistävä vaikutus alueella on yli 2 000 htv. Noin 13 % Kainuun alue-bkt:stä syntyy Terrafamen ansiosta.

Kaivannaistoiminnan henkilöstömäärä oli Kainuussa 523 vuonna 2015 ja 1 447 vuonna 2021. Samaan aikaan maakunnan työttömyys- sekä työllisyystilanne ovat parantuneet huomattavasti ja Terrafamen merkitys kehitykselle on ollut suuri. Kaivannaistoiminnan liikevaihtokin on kasvanut Kainuussa vuoden 2015 81 miljoonasta eurosta vuoden 2021 505 miljoonaan euroon.

21.12.2023

Terrafamen liikevaihto vuonna 2021 oli 378 miljoonaa euroa eli 75 % Kainuun kaivannaistoiminnan liikevaihdosta (Lähde: Terrafame).

Terrafame on merkittävä toimija valtakunnallisestikin. Suomen metallimalmien louhinnasta 51 % louhitaan Terrafamen kaivoksella. Kesällä 2021 käynnistyneen 240 miljoonan euron akkukemikaalitehtaan investoinnin myötä yhtiö laajensi kemianteollisuuteen. Samalla yhtiö siirtyi metallien jalostusketjussa eteenpäin erikoiskemikaalien tuottajaksi. Maailman poliittisen tilanteen muututtua yhtiön merkitys on korostunut entisestään niin kansallisesti kuin kansainvälisestikin.

Kainuun ELY-keskus katsoo, että Luontodirektiivin 16 artiklan alakohdan c mukainen peruste ”erittäin tärkeän yleisen edun kannalta pakottava syy” poikkeamisluvan myöntämiselle täyttyy.

Perustelujen yhteenveto

Kainuun ELY-keskus katsoo hakijan hakemuksessaan esittämän mukaisesti, että luontodirektiivin artiklan 16 kaikki perusteet 1–3 täyttyvät. Poikkeaminen tiukasti suojellun eläinlajin suojelusta on näin ollen mahdollista.

Hakemuksesta käy selkeästi ilmi, että hankkeelle ei ole muuta teknis-taloudellisesti tyydyttävää ratkaisua olemassa ja että sen toteuttamiselle on olemassa erittäin tärkeän yleisen edun kannalta pakottava syy. Oikeuskäytännössä merkitykselliseksi ratkaisun tyydyttävyyden osalta on katsottu mm. vaihtoehdon toteuttamisen ratkaisevasti suuremmat taloudelliset kustannukset verrattuna toimenpiteisiin, joihin poikkeamista haetaan.

Kainuun ELY-keskus katsoo myös, että liito-oravan suojelutaso alueellisesti Kainuussa ja siten myös Suomessa säilyy muuttumattomana annettavasta poikkeamisesta huolimatta eikä poikkeamisella ole merkittävää vaikutusta lajin kantaan kaivospiiriä laajemmalla alueella.

Näin ollen Kainuun ELY-keskus katsoo, että lupa poikkeamiselle liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikojen hävittämis- ja heikentämiskielloista voidaan myöntää.

Hakemus on tullut vireille 14.4.2022, joten se käsitellään vanhan luonnonsuojelulain (1096/1996) mukaisesti.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Luonnonsuojelulaki (1096/1996) 1 §, 3 §, 5 §, 37-39 §, 48-49 §

Luonnonsuojelulaki (9/2023) 143 §

Luonnonsuojeluasetus (160/1997) liite 2 (a)

Luontodirektiivi (92/43/ETY) artikla 16, liite IV (a)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2023 (1357/2022)

Hallintolaki (434/2003) 62 §

Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (2003/13) 19 §

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Valitusosoitus on liitteenä 1.

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että päätöksestä perittävän maksun määrittämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua ELY-keskukselta. Ohje maksua koskevan oikaisuvaatimuksen tekemiseen on päätöksen liitteenä 2.

ASIAKIRJAN HYVÄKSYNTÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt luonnonsuojeluasiantuntija Teppo Helo ja ratkaissut ympäristövastuuyksikön päällikkö Jari Pesonen. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan lopussa.

Lisätietoja päätöksestä antaa luonnonsuojeluasiantuntija Teppo Helo, puh. 029 502 3800, teppo.helo@ely-keskus.fi

JAKELU JA SUORITEMAKSU

Päätös

Terrafame Oy (sähköisesti)
mari.malinen@terrafame.fi
elisa.salmela@terrafame.fi
veli-matti.hilla@terrafame.fi

Suoritemaksu

ELY-keskusten maksullisista suoritteista annetun valtioneuvoston asetuksen (1259/2021) maksutaulukon mukaan poikkeuksesta erityisesti suojeltavan lajin esiintymispaikan hävittämis- ja heikentämiskiellosta peritään 150 euroa.

Päätöksen tiedoksiantotapa

Tämä päätös annetaan tiedoksi myös hallintolain 62 §:n mukaisella yleistiedoksiannolla. Yleistiedoksiannosta koskeva ilmoitus julkaistaan 22.12.2023 Kainuun ELY-keskuksen verkkosivuilla: www.ely-keskus.fi/kainuu

Tiedoksi (myös sähköisesti)

Ympäristöministeriö, luontoympäristöosasto
Suomen ympäristökeskus
Kainuun luonnonsuojelupiiri

Liitteet

Liite 1. Valitusosoitus
Liite 2. Maksua koskeva oikaisuvaatimusosoitus
Liite 3. Poikkeamislupahakemus 14.4.2022 (raportti laadittu 4.4.2022)

Liite 1.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta **Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella. Valitus osoitetaan Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle ja se on toimitettava valitusajassa hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Päätöksen tiedoksisaantiajankohta:

- postitse kirjeellä toimitettu päätös katsotaan tiedoksi saaduksi seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Viranomaiselle päätöksen katsotaan tulleen tiedoksi kirjeen saapumispäivänä
- postitse saantitodistusta vastaan toimitetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa saantitodistus
- haastetiedoksiantona toimitetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksiantotodistus
- vastaanottajalle tai tämän edustajalle henkilökohtaisesti luovutetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottamisesta laadittu tiedoksiantotodistus
- milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena (3) päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä
- julkisessa kuulutuksessa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä päätöstä koskevan kuulutuksen julkaisemisesta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen verkkosivuilla.
- yleistiedoksiannossa tiedoksiannon katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä päätöstä koskevan ilmoituksen julkaisemisesta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen verkkosivuilla.
- sähköpostitse toimitetun päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä viestin lähettämisestä

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan
- valittajan nimi ja yhteystiedot
- jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies myös tämän nimi ja yhteystiedot
- postiosoite tai mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeuteen.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut valituksen kohteena olevan päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.
- asiamiehen, jollei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa tarkoitettu luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valittajan antama valtakirja.

21.12.2023

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa valitusviranomaiselle.

Valituksen voi toimittaa henkilökohtaisesti tai valtuutetun asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostina. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valitus on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä hallinto-oikeudessa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen kello 16.15. Tämä koskee myös sähköisessä asiointipalvelussa, sähköpostitse, postitse tai telekopiona toimitettavaa valitusta.

Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituksen valitusajassa myös sille henkilölle, joka on määrätty tätä tehtävää laitoksessa hoitamaan, tai laitoksen johtajalle. Tämän on toimitettava valitus viipymättä hallinto-oikeuteen.

Valituksen toimittamisesta telekopiona tai sähköpostina säädetään tarkemmin sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003).

Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden yhteystiedot

Käyntiosoite: Isokatu 4, 3. krs, 90100 Oulu
Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu
Sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi
Puhelin: 029 56 42800
Faksi: 029 56 42841
Aukioloaika: arkisin kello 8.00 - 16.15.

Valituksen käsittelystä perittävä maksu

Valittajalta peritään Pohjois-Suomen hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 euroa (tuomioistuinmaksulaki 1455/2015, oikeusministeriön asetus 1122/2021). Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkoh-tainen.

21.12.2023

Liite 2

OIKAISUVAATIMUSOSOITUS

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että valtion maksuperustelain (150/1992) nojalla elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista vuonna 2022 annetun valtioneuvoston asetuksen (1259/2021) perusteella määrätyn maksun määrittämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua. Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja allekirjoittaminen

Oikaisuvaatimus, joka osoitetaan Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen, on ilmoitettava seuraavat asiat:

- vaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta
- päätös/lasku, johon oikaisua haetaan, miltä kohdin päätökseen/laskuun haetaan muutosta, mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteilla muutosta vaaditaan
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset vaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa.

Jos vaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimuskirjelmä.

Oikaisuvaatimuskirjelmän liitteet

Oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä

- oikaisunalainen päätös, lasku tai muu asiakirja, johon maksun periminen perustuu, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiamiehen valtakirja, mikäli asiamiehenä ei toimi asianajaja tai yleinen oikeusavustaja

Aika oikaisuvaatimuksen tekemiseen

Oikaisuvaatimus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa maksun määrittämisestä (päätöksen tai laskun tekopäivästä).

Oikaisuvaatimuskirjelmän toimittaminen

Oikaisuvaatimuskirjelmän voi toimittaa Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Postittaminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Oikaisuvaatimuksen on saavuttava viranomaiselle virka-aikana ennen kuuden kuukauden määräajan päättymistä, jotta vaatimus voidaan tutkia. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, määräaika jatkuu kuitenkin vielä seuraavan arkipäivän virka-ajan päättymiseen.

Oikaisuvaatimukseen annettava päätös on maksuton.

Yhteystiedot

Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
postiosoite: PL 115, 87101 Kajaani
käyntiosoite: Kalliokatu 4, 87100 Kajaani
puhelinvaihde: 0295 023 500

Päätös

14 (14)

21.12.2023

KAIELY/406/2018

aukioloaika: klo 8.00–16.15