



Asia

Vesilain (587/2011) 3 luvun 11 §:n mukainen päätös tarkkailusuunnitelman hyväksymisestä, Nallikarin uimarannan ruoppaaminen, Oulu

Tarkkailuvelvollinen

Oulun kaupunki, Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut, Maa ja mittaus

Asian vireilletulo

Esitys tarkkailuohjelmasta on tullut vireille ELY-keskukseen 17.6.2024.

Toimintaa koskevat päätökset ja lupamääräykset

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on myöntänyt 7.5.2024 Nallikarin uimarannan ruoppaamisen vesilain mukaisen luvan nro 59/2024 (dnro PSAVI/12829/2023). Päätöksen lupamääräyksissä 9 ja 10 on määrätty toiminnan tarkkailusta seuraavaa:

9. Luvan saajan on pidettävä töiden aikana työmaapäiväkirjaa, johon on merkittävä ainakin

- lämpötila, tuuli, pilvisuus ja vedenkorkeus
- työvoiman määrä, aloitetut ja lopetetut työvaiheet, päivän merkittävimmät työt, ruoppauskalustot, ruoppausmenetelmät ja ruoppausmassojen laatu ja määrä
- mahdolliset väliaikaiset ja lopulliset läjitysalueet
- seisokit ja niiden syyt
- sattuneet vahingot ja toimenpiteet niiden johdosta
- tarkastukset, katselmukset, saadut ohjeet ja huomautukset
- rakennuttajan ja rakentajan edustajien kesken tehdyt sopimukset
- ruoppausalueen veden samentuminen ja samentuneen alueen laajuus (silmämääräinen tarkkailu)
- poikkeamat suunnitelmista ja syyt poikkeamisiin.

Työmaapäiväkirja on säilytettävä viiden vuoden ajan ja on pyydettyessä esitettävä valvoville viranomaisille.

10. Luvan saajan on tarkkailtava hankkeen vaikutuksia Nallikarin uimarannan lähialueen vedenlaatuun tämän päätöksen sivulta 15 kohdan ”Tarkkailu” mukaisesti kuitenkin siten, että lisäksi tarkkaillaan ottamalla vesinäytteet pisteestä Oulun ed. Mustasalmi 1 (Veslan Id 30458) ennen ruoppauksen aloittamista, kaksi kertaa ruoppauksen aikana ja ruoppaustöiden päätyttyä.

Tulokset tulee tallentaa ympäristöhallinnon vedenlaaturekisteriin Veslaan.

Yksityiskohtainen tarkkailusuunnitelma on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle viimeistään kaksi kuukautta ennen tarkkailun aloittamista. ELY-keskus voi tarvittaessa tarkentaa tarkkailusuunnitelmaa. Selkeät poikkeamat vedenlaadussa on ilmoitettava ELY-keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimelle viipymättä.

Mahdollisista poikkeuksellisista tilanteista, jotka voivat vaikuttaa vedenlaatuun, on ilmoitettava viipymättä Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Oulun seudun

ympäristötoimelle sekä otettava tarpeelliset vedenlaatuäytteet mahdollisen vahingon selvittämiseksi ja rajaamiseksi.

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen toimivalta

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston 7.5.2024 myöntämän vesilain mukaisen luvan nro 59/2024 lupamääräyksen 10 mukaan yksityiskohtainen tarkkailusuunnitelma on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle viimeistään kaksi kuukautta ennen tarkkailun aloittamista. ELY-keskus voi tarvittaessa tarkentaa tarkkailusuunnitelmaa.

Tarkkailusuunnitelman käsittely

Tarkkailusuunnitelman vireilläolosta ei ole kuulutettu.

Vesilain (587/2011) 3 luvun 12 §:n mukaan yhteistarkkailua tai tarkkailusuunnitelman hyväksymistä taikka näiden muuttamista koskeva päätös on tehtävä noudattaen soveltuvin osin, mitä hallintolaissa säädetään, jollei päätöstä tehdä lupaa myönnettäessä tai muutettaessa. Päätös annetaan tiedoksi ja siitä tiedotetaan noudattaen, mitä 11 luvun 22 §:ssä säädetään. Päätöksestä tehtävästä oikaisuvaatimuksesta säädetään 15 luvun 1 §:n 3 momentissa.

Hallintolain (434/2003) 34 §:n mukaan asia voidaan ratkaista asianomaista kuulematta, jos kuuleminen on ilmeisen tarpeetonta. Tässä tapauksessa Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus toimivaltaisena viranomaisena katsoo kuulemisen olevan ilmeisen tarpeetonta, koska tarkkailusuunnitelman sisältö on jo määritelty lupapäätöksessä, eikä tämän jälkeen tarkkailusuunnitelmaan ole tullut merkityksellisiä muutoksia.

ELY-keskus pyysi 15.7.2024 lausuntoa tarkkailusuunnitelmasta Oulun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta. Oulun seudun ympäristötoimi on ilmoittanut 22.8.2024, ettei sillä ole huomautettavaa Nallikarin uimarannan ruoppausta koskevasta tarkkailuohjelmaesityksestä.

Tarkkailusuunnitelman sisältö

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle 17.6.2024 toimitetussa tarkkailusuunnitelmassa (14.6.2024) on esitetty Oulun Nallikarin ruoppauksen vedenlaadun tarkkailu sekä työmaapäiväkirjanpito. Esitetyn mukaan ennen rakennustyön aloittamista pidetään työmaa-alueella aloituskatselmus. Välikatselmuksia pidetään tarpeen mukaan. Kaikista katselmuksista laaditaan pöytäkirjat. Töiden aikana tarkkaillaan ruoppausmassan laatua ja tarvittaessa tarkastetaan maanäyttein, vastaako maaperän laatu suunnitelma-asiakirjoissa esitettyä. Työmaalla tulee pitää työmaapäiväkirjaa, johon merkitään päivittäin ainakin

- lämpötila, tuuli, pilvisuus ja vedenkorkeus
- työvoiman määrä, aloitetut ja lopetetut työvaiheet, päivän merkittävimmät työt,
- ruoppauskalustot, ruoppausmenetelmät ja ruoppausmassojen laatu ja määrä
- mahdolliset väliaikaiset ja lopulliset läjitysalueet
- seisokit ja niiden syyt
- sattuneet vahingot ja toimenpiteet niiden johdosta
- tarkastukset, katselmuksset, saadut ohjeet ja huomautukset
- rakennuttajan ja rakentajan edustajien kesken tehdyt sopimukset
- ruoppausalueen veden samentuminen ja samentuneen alueen laajuus (silmämääräinen tarkkailu)

- poikkeamat suunnitelmista ja syyt poikkeamisiin.

Kaikki laadun varmistamiseksi tehtyjen mittausten ja kokeiden tulokset, katselmuspöytäkirjat, laadunvalvontaraportit ja suorituspöytäkirjat kootaan työmaalla ajan tasalla pidettävään kelpoisuusasiakirjaan. Työmaapäiväkirja on säilytettävä viiden vuoden ajan ja on pyydettäessä esitettävä valvoville viranomaisille.

Vedenlaadun tarkkailua esitetään tehtäväksi yhdestä pisteestä, joka sijaitsee noin 3 km etäisyydellä ruopattavalta alueelta merelle päin (Kuva 1; Oulun ed. Mustasalmi 1; ETRS-35FIN-koordinaatit: E423052, N7211637; Vesla-id 30458;).



Kuva 1. Tarkkailupisteen sijaintikartta (Tarkkailusuunnitelma 14.6.2024, Ramboll Finland Oy)

Näytteet otetaan ennen ruoppauksen aloittamista, ruoppauksen aikana sekä ruoppauksen päätyttyä (Taulukko 1). Ensimmäiset näytteet otetaan noin kaksi viikkoa ennen töiden aloittamista ja viimeiset noin kaksi viikkoa ruoppauksen päätyttyä. Näytteet otetaan vesipatsaan keskivaiheilta. Näytteet tulee ottaa kuitenkin vähintään 0,5 m pohjan yläpuolelta. Ruoppauksen aikana mahdollisia vaikutuksia, kuten samentumaa, tarkkaillaan silmämääräisesti päivittäin ja tarvittaessa vesinäytteitä voidaan ottaa esitettyä tiheämmin työn ollessa käynnissä.

Taulukko 1. Näytteenotot

Näytteenottokerta	Näytteenottoajankohta
1	noin 2 viikkoa ennen töiden aloittamista
2,3	ruoppauksen ollessa käynnissä, n. 1 näyte/kk
4	noin 2 viikkoa töiden päätyttyä

Otettavista vesinäytteistä analysoidaan:

- pH
- Sähkönjohtavuus
- Sameus
- Kok. P
- Kok. N
- Kiintoaine

- CODMn

Lisäksi näytteenoton yhteydessä mitataan:

- Veden lämpötila

Tulokset tallennetaan ympäristöhallinnon vedenlaaturekisteriin Veslaan. Mahdollisista poikkeuksellisista tilanteista, jotka voivat vaikuttaa vedenlaatuun ilmoitetaan Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle sekä Oulun seudun ympäristötoimelle. Erillistä raporttia tuloksista ja niiden tulkinnasta ei laadita.

Viranomaisen ratkaisu ja perustelut

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkistanut Oulun kaupungin Nallikarin uimarannan ruoppauksen tarkkailusuunnitelman ja hyväksyy sen seuraavin tarkennuksin:

- Mikäli vedenlaadun tarkkailupiste ”Oulun ed. Mustasalmi 1” ei sovellu näytteenottoon esimerkiksi mataluutensa vuoksi, tulee näytteenotto suorittaa syvemmästä näytteenottopaikasta hankkeen vaikutusalueella, mikäli mahdollista. Näytepiste tulee ilmoittaa Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle, jotta ELY voi lisätä vastaavan havaintopaikan Vesla-vedenlaaturekisteriin.
- Mahdollisista poikkeuksellisista tilanteista, jotka voivat vaikuttaa vedenlaatuun, on ilmoitettava viipymättä Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimelle sekä otettava tarpeelliset vedenlaatu näytteet mahdollisen vahingon selvittämiseksi ja rajaamiseksi.
- Poikkeustilanteiden lisäksi ELY-keskukselle ja Oulun seudun ympäristötoimelle on ilmoitettava viipymättä selkeät poikkeamat vedenlaadussa.

ELY-keskus katsoo, että em. lisäyksillä päivitetty tarkkailusuunnitelma on Pohjois-Suomen aluehallintoviraston päätöksen nro 59/2024 lupamääräyksen 10 mukainen. Päivitetty tarkkailusuunnitelma tulee toimittaa tiedoksi ELY-keskukselle 30.9.2024 mennessä. ELY-keskus voi tarvittaessa tarkentaa tarkkailuohjelmaa, mikäli hyväksytyyn tarkkailuohjelmaan on tarpeen tehdä muutoksia.

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa 30.6.2026 saakka.

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston 7.5.2024 myöntämän vesilain mukaisen luvan nro 59/2024 lupamääräyksen 11 mukaan hankkeen toteuttamiseen on ryhdyttävä neljän vuoden kuluessa, ja rakennustyöt on saatettava loppuun kahden vuoden kuluessa päätöksen lainvoimaiseksi tulemisesta uhalla, että lupa on muutoin katsottava rauenneeksi. Näin ollen myös tarkkailupäätös voidaan antaa määräaikaisena. ELY-keskus voi tarvittaessa tarkentaa hyväksymäänsä tarkkailusuunnitelmaa sen voimassaolosta huolimatta.

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta oikaisuvaatimuksesta ja muutoksenhausta huolimatta. Vesilain nojalla viranomainen voi tarkkailua koskevan päätöksen osalta hyväksyessään sille esitetyn tarkkailusuunnitelman määrätä, että päätöstä on noudatettava oikaisuvaatimuksesta ja muutoksenhausta huolimatta (15. luku 9 §).

Sovelletut säännökset ja oikeusohjeet

Vesilaki (587/2011) 3 luvun 12 §, 11 luvun 22 §, 15 luvun 1 § ja 9 §
Hallintolaki (434/2003) 34 ja 49 f §
Valtion maksuperustelaki (150/1992)
Valtioneuvoston asetus (1215/2023) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2024.

Suoritemaksu ja sen määräytyminen

Maksu on 232 euroa. Ei arvonlisäverollista myyntiä.

Maksu perustuu valtion maksuperustelakiin (150/1992) ja Valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2024 (1215/2023). Asetuksen 6 §:n mukaisesti käsittelymaksun määräämiseen sovelletaan asian vireilletuloajankohtana voimassa olleita säännöksiä. Asia on tullut vireille vuonna 2024.

Valtioneuvoston asetuksen 1215/2023 liitteenä olevan maksutaulukon mukaan vesilain (587/2011) mukaiseen lupaan liittyvän tarkkailusuunnitelman tai sen muutoksen hyväksymisestä perittävä suoritemaksu on 58 euroa/tunti. Tämän päätöksen käsittelyyn on kulunut neljä (4) tuntia, joten maksu on 232 euroa. Lasku lähetetään myöhemmin erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Oulun kaupunki, Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut, Maa ja mittaus (sähköisesti)

Päätös tiedoksi

Oulun seudun ympäristötoimi (sähköisesti)

Ilmoittaminen verkkosivuilla

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen ELY-keskusten verkkosivuilla:
www.ely-keskus.fi > Ajankohtaiset > Kuulutukset

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan myös Oulun kaupungin verkkosivuilla.

Lisätiedot

Asia on käsitelty Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen Ympäristönsuojeluyksikössä. Tarvittaessa lisätietoja päätöksestä antaa ylitarkastaja Kirsi Similä (etunimi.sukunimi@ely-keskus.fi, puh. 0295 038 535).

Muutoksenhaku

Päätökseen tyytymätön saa hakea oikaisua Pohjois-Suomen aluehallintovirastolta 30 päivän kuluessa tämän päätöksen tiedoksisaannista. Päätös katsotaan tiedoksisaaduksi seitsemäntenä päivänä sen julkaisusta. Ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä olevassa oikaisuvaatimusosoituksessa. Määräaika oikaisuvaatimuksen jättämiseen päättyy 9.10.2024.

Päätöksestä perittävään maksuun haetaan muutosta samassa järjestyksessä kuin pääasiaan.

Asiakirjan hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ylitarkastaja Kirsi Similä ja ratkaissut ryhmäpäällikkö Maria Säkkinen.

Liitteet

Oikaisuvaatimusosoitus

Tämä asiakirja POPELY/3944/2023 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument POPELY/3944/2023 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Säkkinen Maria 30.08.2024 13:26

Esittelijä Similä Kirsi 30.08.2024 13:16

Oikaisuvaatimusosoitus vesilain (587/2011) 3 luvun 11 §:n nojalla tehtyyn päätökseen

Valvontaviranomaisen vesilain 3 luvun 11 §:ssä tarkoitettuun yhteistarkkailua tai tarkkailusuunnitelman hyväksymistä tai muuttamista koskevaan päätökseen ja näistä perittävää maksua koskevaan päätökseen saa hakea oikaisua lupaviranomaiselta 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista noudattaen, mitä hallintolaissa säädetään. Lupaviranomaisen on annettava oikaisuvaatimukseen annettu päätös tiedoksi ja tiedotettava siitä noudattaen, mitä 11 luvun 22 §:ssä säädetään. Oikaisuvaatimukseen annettuun päätökseen saa hakea muutosta noudattaen, mitä 1 momentissa säädetään. (12.4.2019/505)

Viranomainen, jolta oikaisua vaaditaan

Asianosainen, joka on tyytymätön tähän päätökseen, saa hakea siihen oikaisua kirjallisesti Pohjois-Suomen aluehallintovirastolta. Asian käsittelystä perittävästä maksusta haetaan muutosta samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, oikaisuvaatimusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. Oikaisuvaatimusaika päättyy 9.10.2024.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan oikaisua
- miltä kohdin oikaisua haetaan ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla oikaisua vaaditaan

Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Oikaisuvaatimuksen liitteet

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä

- elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin muutoksenhakija vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja, jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää asiamies.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen perille

Oikaisuvaatimus on toimitettava Pohjois-Suomen aluehallintoviraston kirjaamoon (kirjaamo.pohjois@avi.fi). Oikaisuvaatimus liitteineen voidaan toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähettää postitse tai sähköpostilla.

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto

Käyntiosoite Linnankatu 1–3, Oulu

Postiosoite Pohjois-Suomen aluehallintovirasto, kirjaamo, PL 293 90101 Oulu

Vaihde 0295 017 500

Sähköposti kirjaamo.pohjois@avi.fi

Oikaisuvaatimuksen on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä. Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (sähköpostilla) toimitetun oikaisuvaatimuksen on oltava käytettävissä aluehallintoviraston vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä oikaisuvaatimusaajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä.

Maksu

Asian käsittelystä peritään voimassa olevan aluehallintovirastojen maksuista annetun valtioneuvoston asetuksen mukainen maksu. Asetuksessa on erikseen säädetty niistä tilanteista, jolloin maksua ei peritä. Vuonna 2024 aluehallintovirastojen maksuista annetun valtioneuvoston asetuksen (1171/2023) ja sen liitteenä olevan maksutaulukon mukainen maksu on 176 euroa. Ajantasainen tieto maksuista löytyy täältä: <https://avi.fi/palveluhinnasto>.