



ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista.

Ilmoituksen tekijä

Outokummun kaupunki
Hovilankatu 2
83500 Outokumpu

Puhdistettavan alueen sijainti

Ilmoitusta koskevan alueen katuosoite on Hovilankatu 2, Outokumpu. Ilmoitusta koskevien kiinteistöjen tunnuksset ovat 309-9-913-1, 309-406-16-43 ja 309-406-16-47.

Kiinteistön omistaja

Outokummun kaupunki
Hovilankatu 2
83500 Outokumpu

Asian vireilletulo, vireilletulon peruste sekä viranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta vastaanotettiin Pohjois-Karjalan ELY-keskuksessa 19.6.2024.

Aiemmat viranomaispäätökset ja lausunnot

Pohjois-Karjalan ELY-keskus ei ole antanut aikaisemmin lausuntoa nyt puheena olevan kiinteistön maaperän pilaantuneisuusselvityksistä ja puhdistamistarpeen arvioinnista.

Tutkimus- ja suunnitelma-asiakirjat

Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta liitteineen, 18.6.2024, Outokummun kaupunki.

Outokummun kaupunki, Kaupungintalo, Pilaantuneen maaperän tutkimukset ja kunnostuksen yleissuunnitelma, 18.6.2024, Ramboll Finland Oy

Puhdistettava alue

Alueen toimintahistoria ja pilaantumisen vaaraa aiheuttaneet toiminnot ja tapahtumat

Ilmoituksen mukaan Outokummussa osoitteessa Hovilankatu 2 tehdään kesällä 2024 kaupungintalon saneeraus, jonka yhteydessä uusitaan mm. rakennuksen salaojalinjat sekä perusparannetaan parkkipaikan alue. Outokummun taajama-alueella maaperän tilaa on tutkittu laajasti Pirkanmaan ELY-keskuksen KAJAK-hankkeena. Maaperätutkimusten perusteella on todettu, että kaupungin eri rakenteiden ja rakennusten alle täyttömaakerrokseen on sijoitettu vanhoja kaivostoiminnan aikaisia kaivannaisjätteitä ja/tai metallipitoisia ja happoa tuottavia kiviaineksia.

Alueen ja lähiympäristön nykyinen ja tuleva maankäyttö

Ilmoituksessa kerrotaan, että kohde sijoittuu kolmelle eri kiinteistölle, joista kiinteistö 309-9-913-1 sijaitsee voimassa olevassa asemakaavassa hallinto- ja virastorakennusten korttelialueella (kaavamerkintä YH), kiinteistö 309- 406-16-43 puistoalueella (kaavamerkintä VP) ja kiinteistö 309-406-16-47 asuinkerrostalojen korttelialueella (kaavamerkintä AK).

Alueen maaperä- sekä pinta- ja pohjavesitiedot

Maaperätiedot

Ilmoituksessa kerrotaan, että toukokuussa 2024 tehtyjen maaperätutkimusten yhteydessä tehtyjen havaintojen perusteella kohteen maaperä on täyttöhiekkaa. Karttatarkastelun perusteella perusmaa on hiekkaa ja moreenia.

Pinta- ja pohjavesitiedot

Ilmoituksen mukaan kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue (Saari-Oskamo (1E)) sijaitsee noin 2 kilometrin etäisyydellä idässä.

Kohdekiinteistöillä ei havaittu pohjavettä koekuoppatutkimusten aikana. Pohjavesi sijaitsee keskustaajaman alueella aiemmin tehtyjen pohjavesitutkimusten (Pirkanmaan ELY-keskuksen KAJAK-hanke 2021–2022, Outokummun keskustaajama, Pilaantuneisuuden ja

puhdistustarpeen arviointi, Ramboll Finland Oy, 29.6.2022) mukaan kohdekiinteistöjä lähimmissä kahdessa kaivoissa noin 2,8 metrin ja noin 1,9 metrin syvyydellä maanpinnasta.

Tutkimuskohdetta lähin pintavesistö on tutkimusalueesta noin 900 metrin etäisyydelle lounaaseen sijoittuva Outolampi. Kohdekiinteistöjen hulevedet johtuvat pääosin Polvijärventien suuntaan hulevesiverkostoon, joka purkaa tiensuuntaisesti avo-ojaan.

Haitta-aineita koskevat tiedot

Alueella tehdyt maaperä- sekä pohja- ja pintavesitutkimukset

Ilmoituksessa kerrotaan, että kohdekiinteistöillä ei tiettävästi ole suoritettu aiempia maaperän pilaantuneisuustutkimuksia tai kunnostustoimenpiteitä. Outokummun keskustaajaman maaperää on tutkittu yleisesti varsin laajasti muiden maaperän tutkimus- ja kunnostushankkeiden hankkeiden yhteydessä (esim. Pirkanmaan ELY-keskuksen KAJAK-hanke).

Ilmoituksen mukaan kohteen maaperätutkimukset toteutettiin 20.5.2024. Kohdekiinteistöille sijoitettiin 6 koekuoppaa (KK1-KK6), joista koekuopat KK1-KK2 ja KK4-KK6 sijoitettiin kiinteistölle 309-9-913-1 ja KK3 kiinteistölle 309-406-16-43. Tutkimuspisteistä otettiin pintamaanäytteet ja tämän jälkeen eri maalajikerroksia edustavat näytteet. Lisäksi kaikista otetuista näytteistä koostettiin kokoomanäyte "Kokoomanäyte1". Näytteenotto ulotettiin 2,0–3,0 metrin syvyyteen. Näytteenoton yhteydessä ei havaittu pohjavettä. Yhteensä maanäytteitä otettiin 23 kappaletta.

Näytteenoton yhteydessä tehtiin maalajeja, maaperän kerrosrakennetta sekä mahdollista haitta-aineiden ja/tai jätejakeiden esiintymistä koskevat aistinvaraiset havainnot (haju, ulkonäkö) kaikista tutkimuspisteistä. Kaikista maanäytteistä määritettiin olennaisimpien raskasmetallien (As, Cu, Cr, Ni, Pb, Zn) pitoisuudet XRF-kenttämittarilla (Olympos Innov-X). Laboratorioon lähetettiin 10 maanäytettä, joista kahdeksasta analysoitiin raskasmetallien kokonaispitoisuudet, rikki ja pH. Näytteistä KK4/0,0-0,2 KK4/1,7-2,7 analysoitiin lisäksi öljyhiilivedyt (>C₁₀-C₄₀). Lisäksi laboratorioon lähetettiin kokoomanäyte "Kokoomanäyte1", josta analysoitiin liukoiset raskasmetallit ja ABA-testaus. Näytteiden laboratorioanalyysit tehtiin SGS Finland Oy:n akkreditoitussa laboratoriossa.

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve

Ilmoituksen mukaan tutkimuspisteissä ei havaittu viitteitä kaivannaisjätteistä tai jätteistä, lukuun ottamatta yksittäisiä metallipaloja

(peltiä) koekuopassa KK2 syvyydellä 0,2–0,5 m. Aistinvaraisesti näytteissä ei todettu viitteitä haitta-aineista.

Kenttämittausten ja laboratorioanalyysien tulosten perusteella VNa 214/2007 mukaisen ylemmän ohjearvotason ylittäviä nikkelin pitoisuuksia todettiin kaikissa koekuopissa vaihtelevissa maakerroksissa, lukuun ottamatta koekuoppaa KK4, jossa todettiin alemman ohjearvon ylittävä nikkelpitoisuus. Koekuopan KK4 kohdalla sijaitsee maanalainen öljysäiliö. Korkein laboratorioissa analysoitu nikkelpitoisuus 532 mg/kg todettiin näytteessä KK6/1,5–2,5 m. Pitoisuus ylittää myös pienimmän sovellettavan vaarallisen jätteen pitoisuusrajan (380 mg/kg), mutta alittaa Outokummun alueelle määritellyn pintamaan (0–0,5 m) terveysriskiperusteisen tavoitepitoisuuden. Kyseisen 380 mg/kg pitoisuusrajan ylittävä nikkelpitoisuus mitattiin kenttämittauksella myös näytteessä KK5/0,7–1,7 m. Muiden metallien pitoisuudet olivat selvästi matalampia, kynnysarvon ylittäviä metallipitoisuuksia todettiin ainoastaan kolmessa näytteessä arseenin, koboltin ja kromin osalta.

Maaperän rikkipitoisuus vaihteli tutkituilta osin välillä 45...375 mg/kg. Korkein rikkipitoisuus todettiin näytteessä KK3/0–0,3 m, joka oli humusmaata ja näytteessä todettiin myös alhaisin pH, 5,1. pH vaihteli tutkituilta osin välillä 5,2...9.

Maanalaisen öljysäiliön kohdalle/välittömään läheisyyteen sijoitetussa koekuopassa ei aistinvaraisesti havaittu viitteitä öljyhiilivetyjakeista. Laboratorioanalyysissä näytteessä KK4/0–0,2 m todettiin 24 mg/kg pitoisuus raskaita öljyhiilivetyjakeita.

"Kokoomanäytteestä 1" (sisältää osanäytteet kaikista alueelta otetuista maanäytteistä) analysoidut liukoiset raskasmetallit olivat kaikki alle laboratorion analyysien määrittämissä raja-arvoissa. Samasta näytteestä laboratorion tilatut ABA-testien (hapo-estäsasapainon arviointimenetelmä) tulokset eivät ole valmistuneet ilmoituksen jättämishetkellä. Tulokset valmistuvat ennen kohteen maa-ainesten kaivua ja tulokset otetaan huomioon maa-aineksen hyödyntämisessä. Mikäli massoissa todetaan hapontuotto-ominaisuuksia, niin tuloksista ollaan yhteydessä Pohjois-Karjalan ELY-keskukseen. Liukoisuustuloksien perusteella näytteessä ei ilmoituksen mukaan arvioida esiintyvän hapontuotto-ominaisuuksia.

Maa-aineisten pH tulosten, rikkipitoisuuksien ja metallien liukoisuustulosten perusteella ei ole todennäköistä, että kaivalueen maaperässä olisi hapanta valumaa muodostavaa maa- /täyttöainesta. Myöskään selkeitä viitteitä kaivannaisjätteistä ei havaittu tutkimusten aikana. Tehtyjen maaperätutkimusten perusteella kaivalueella sijaitsee joko taustapitoisuudeltaan luontaisesti Outokummun keskustaajaman alueella kohonneita nikkelpitoisuuksia ja/tai alueella on hyödynnetty kaivostoiminnan jätettä. Selkeästi ei voida osoittaa kummasta aineksesta on kaivalueella kyse. Yleisesti selvissä kaivannaisjätteiden

esiintymistilanteissa myös muiden metallien kuin nikkelin pitoisuudet ovat olleet selvästi koholla.

Kaivettavan maa-aineksen hyödyntämisen arviointi

Ilmoituksessa kerrotaan, että kohteeseen laaditun kaivettavan maa-aineksen hyödyntämisen tarkastelun tavoitteena on arvioida kohteen maaperästä maarakentamisen vuoksi leikattavan metallipitoisen maa-aineksen hyödyntämisen ympäristö- ja terveysriskit Vna 214/2007 mukaisesti. Metallipitoiset maa-ainekset on suunniteltu hyödynnettävän samalla kiinteistöllä. Kaivettavien ja hyödynnettävien maa-ainesten määrä on noin 700 m³ktr / 1400 tn.

Outokummun keskustaajaman alueelle on laadittu Pirkanmaan ELY-keskuksen tilaamana, taajaman aluetta koskeva Vna 214/2007 mukainen ympäristö- ja terveysriskinarviointi. Arvioinnissa selvitettiin laajemmin vanhan kaivoskeskuksen maaperän metallipitoisuuksien ympäristö- ja terveysriskejä. Terveysriskien osalta arvioinnissa määritettiin maaperän nikkelpitoisuudelle taso, jonka alittuessa terveysriskejä ei ihmisille maaperän tahattomasta nielemisestä aiheudu. Nikkelille tämä taso on Outokummun keskustaajaman alueella 1100 mg/kg. Kohteen tutkimuksissa nikkelpitoisuudet alittivat 1100 mg/kg pintamaassa ja myös syvemmissä kerroksissa, jolloin alueen maa-aineksista ei tutkimuksien perusteella aiheudu terveydellistä haittaa. Siten kohteen kaivettavien maa-ainesten hyödyntämistä pintakerroksissa ei rajoita kaivumaan nikkelpitoisuudet.

Pirkanmaan ELY-keskuksen tilaaman riskinarvioinnin lisäksi KAJAK-hankkeessa laadittiin selvitys, jossa kartoitettiin Outokummun keskustaajamassa kaivettavien ainesten sijoitusmahdollisuuksia (Ramboll Finland Oy, Outokummun keskustaajama, kaivettavien ainesten sijoittaminen, hyötykäyttö, kustannukset ja rahoitusmahdollisuudet, 22.6.2022). Selvityksessä kaivettavien maa-ainekset on jaettu sijoitusluokkiin (6 eri luokkaa), joiden perusteella arvioitiin maa-aineksen edellytykset niiden loppusijoittamiselle tai mahdolliselle hyötykäytölle.

Kohteen maarakennustöissä kaivettavat maa-ainekset sijoittuvat sijoitusluokkaan 4, jolloin maa-aineksen hyödyntäminen on mahdollista täytöissä tai maanrakentamisessa. Lisäksi kiinteistöjen alueen maaperätutkimuksissa maa-aines alueella on samankaltaista (tutkimuspiste KK3), joten kaivettava maa-aines hyödynnetään maaperän laadultaan samanlaisella alueella. Tällöin myöskään nikkelin vaarallisen jätteen cut-off arvojen ylitys maa-aineksessa, joiden liukoisuus on hyvin vähäistä, ei ole ympäristön tai riskien kannalta merkityksellistä, eikä vaikuta kaivu- ja/tai sijoitusalueen metallien kulkeutumisen-, ympäristö- ja terveysriskeihin. Alueelta leikattavien maa-ainesten laskennallinen määrä on noin 700 m³ktr / 1400 tn ja kaikki maa-ainekset voidaan tarkastelun perusteella hyödyntää kiinteistöjen alueella maarakentamisessa.

Esitetty puhdistussuunnitelma

Puhdistustavoitteet

Ilmoituksen mukaan kohteen rakennustöissä maaperään jäävälle maa-ainekselle ei esitetä numeerista kunnostustavoitetta. Kunnostuksen ohjaamiseksi pintamaan osalta voidaan kuitenkin pitää ohjaavana raja-arvona nikkelin pitoisuutta 1100 mg/kg. Tutkimusten perusteella nikkelin pitoisuudet eivät ylitä tätä tasoa.

Puhdistusmenetelmät ja niiden valintaperusteet

Ilmoituksessa kerrotaan, että kohteen maaperän maanrakennustoimenpiteet toteutetaan kiinteistön perusparannuksen yhteydessä uusittavien salaojalinjojen ja parkkipaikan tarvittavien rakennekerroksien rakentamisen yhteydessä massanvaihtona. Koska kunnostus toteutetaan maarakentamisen yhteydessä ja maa-ainekset hyödynnetään mahdollisuuksien mukaan kiinteistöllä, massanvaihto on kestävin ja ainoa vaihtoehto

Työn toteuttaminen

Esivalmistelut

Ilmoituksen mukaan ennen kunnostustoimenpiteiden aloittamista Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle sekä Outokummun kaupungille toimitetaan ympäristötekniisen valvojan toimesta kunnostuksen aloitusilmoitus. Aloitusilmoituksessa esitetään kunnostustoimenpiteiden aikataulu sekä vastuuhenkilöiden nimet ja yhteystiedot.

Kunnostustoimenpiteiden ympäristötekniinen valvoja kutsuu tarvittaessa ennen kunnostustoimenpiteiden aloittamista koolle aloituskokouksen, johon kutsutaan kunnostuksen tilaajan ja maanomistajan (Outokummun kaupunki) edustaja, Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen viranomaisen sekä urakoitsija. Aloituskokouksessa käydään läpi mm. kunnostustoimenpiteiden toteutus sekä kohdekohtaiset asiat.

Työjärjestys

Ilmoituksessa esitetty kunnostusmenetelmä perustuu kohteen kunnostamiseen massanvaihdolla rakentamiseen liittyvien maarakennustöiden yhteydessä.

Maarakennustöissä kaivettavat maa-ainekset hyödynnetään kiinteistöllä. Kaivusvyvyden arvioidaan olevan salaojien alueella syvimmillään noin 1,5–3,0 metriä ja parkkipaikan alueella 0,5–1,0 metriä maanpinnasta. Kuljetuskaluston reitit suunnitellaan urakoitsijan toimesta siten, etteivät haitta-aineet leviä puhdistustyömaan ulkopuolelle.

Tarvittaessa autojen ajoreitille levitetään pilaantumaton maa-ainesta. Hyödynnettävät maa-ainekset sijoitetaan hyötykäyttöalueelle ja maa-

ainesten laatu tarkastetaan ympäristötekni­sen valvojan toimesta kasanäytteenotolla ennen hyötykäyttöalueen peittämistä.

Hyödyntämisalue peitetään pilaantumattomilla, muualta tuoduilla maa-aineksilla. Kaivannot täytetään rakentamisen edellyttämällä tavalla. Urakoitsija järjestää toiminnot ja työtavat siten, että ylijäämämaa-ainesten siirto hyödyntämisalueelle on mahdollisimman vähäistä. Tarvittaessa maa-aineksia on kasteltava pölyämisen välttämiseksi.

Jätteiden ja kaivettujen maa-ainesten käsittely ja hyödyntäminen

Maa-ainesten käsittely

Ilmoituksen mukaan kaivumaat hyödynnetään lähtökohtaisesti kiinteistöjen 309- 9-913-1, 309-406-16-43 ja 309-406-16-47 alueella. Kohteessa hyödynnettävien massojen määrä on yhteensä arviolta 700 m³ktr / 1 400 tn, josta 100 m³ktr / 200 tn salaojien alueelta ja 600 m³ktr / 1200 tn parkkipaikan alueelta. Hyödyntämisalue on esitetty pima­ilmoituksen liitteenä olevassa piirustuksessa (YMP_1510084646_001).

Hyödynnettävät massat ovat pääosin kohdekiinteistön luontaista hiekkamoreenia ja/tai kaivostoiminnasta peräisin olevaa metallipitoista materiaalia. Salaojakaivannoista hyödynnetään maa-ainekset, jotka eivät mahdu salaojakaivantoon salaojasoran sijoittamisen jälkeen. Parkkipaikan kaivannosta hyödynnetään kaikki kaivumassat. Maa-ainesten laatu tarkastetaan ympäristötekni­sen valvojan toimesta kasanäytteenotolla ennen hyötykäyttöalueen peittämistä puhtailla pintamaa-aineksilla. Hyödynnettävien metallipitoisten maa-ainesten pinnalle rakennetaan suojamaakerros, jonka kerrospaksuus on vähintään 30 cm.

Pintamaakerroksen (0–0,3 m) tulee olla pilaantumaton ja happoa tuottamaton maa-ainesta, joka tuodaan lähtökohtaisesti kohteen ulkopuolelta. Mikäli pintamaissa hyödynnetään kohdekiinteistön maa-aineksia, on niiden haitta-ainepitoisuudet varmennettava vähintään kenttämittauksin ja hapontuotto-ominaisuudet varmennettava laboratorioanalysein. Hyödyntämisalue ja puhtaan maakerroksen ala- ja yläpinta tarkemmitataan GPS:llä.

Mikäli hyödynnettäväksi suunniteltu maa-aines osoittautuu kunnostuksen aikana hyödyntämiskelvottomaksi, maa-ainekset toimitetaan luvanvaraiseen vastaanotto­paikkaan, jossa ne sijoitetaan vastaanotto­paikan ohjeiden mukaisesti. Mikäli maaperästä löytyy kunnostuksen aikana jätejakeita, jätteet lajitellaan ja kuljetetaan ko. jätteen käsittelyyn luvat omaaviin käsittelypaikkoihin.

Kuljetukset

Ilmoituksen mukaisessa kunnostustyössä maa-aineksia ei lähtökohtaisesti toimiteta kiinteistön ulkopuolelle, vaan haitta-ainepitoiset maa-ainekset hyödynnetään kiinteistön alueella. Mikäli metallipitoisia maa-aineksia joudutaan kuljettamaan kohdekiinteistöjen

ulkopuolelle, toimitetaan ne valvojan määrittelemiin luvanvaraisiin vastaanottopaikkoihin rekka- tai kuorma-autoilla kuormat peitettyinä. Kuormien mukana toimitetaan ympäristöteknisen valvojan laatimat pilaantuneen maan sähköiset siirtoasiakirjat tai vaihtoehtoisesti paperiset siirtoasiakirjat (2 kpl / kuorma).

Väliavarastointi

Ilmoituksen mukaan lähtökohtaisesti kaikki kaivetut maa-ainekset soveltuvat hyötykäyttäväksi kohdekiinteistöillä. Työn aikana siirrettäviä maamassoja voidaan väliavarastoida lyhytkestoisesti kaivantojen reunoilla. Tarvittaessa väliavarastoitavat maamassat suojataan voimakkaalta sateelta tai pölyämisen estämiseksi pressuilla.

Vesienkäsittely

Kohteessa ei arvioida olevan kunnostuksen aikaiselle vesienkäsittelylle. Mikäli kaivantoon kertyy merkittävästi vettä ja vesien poistamiselle kaivannosta on tarvetta, ollaan siitä yhteydessä valvovaan viranomaiseen. Tarvittaessa metallipitoisien vesien käsittelemiseksi voidaan käyttää esim. aktiivihieleen perustuvaa vesienkäsittelylaitteistoa.

Puhdistustöiden valvonta, seuranta, tarkkailu ja aikataulu

Ilmoituksen mukaan työ toteutetaan ilmoituksen liitteenä olevan kunnostussuunnitelman mukaisesti. Kunnostustyön toteutusta valvoo ja ohjaa pilaantuneiden maa-alueiden kunnostukseen perehtynyt ympäristötekninen asiantuntija. Maaperän kunnostus tapahtuu kiinteistöllä tehtävän salaojaremontin ja parkkipaikan perusrakennuksen yhteydessä. Hyödynnettävät maa-ainekset sijoitetaan hyötykäyttöalueelle ja maa-ainesten laatu tarkastetaan ympäristöteknisen valvojan toimesta kasanäytteenotolla ennen hyötykäyttöalueen peittoa puhtailla pintamaa-aineksilla. Näytteenotto toteutetaan kasanäytteenottona ja näytteistä analysoidaan raskasmetallit XRF-kenttämittarilla.

Mikäli metallipitoisuudet poikkeavat merkittävästi aiemmin tutkituista tuloksista, varmennetaan maa-ainesten liukoisuudet laboratorioanalysein. Salaojakaivannosta tai parkkipaikan alueelta ei lähtökohtaisesti oteta jäännöspitoisuusnäytteitä. Mikäli kaivun yhteydessä todetaan viitteitä poikkeavasta maaperän pilaantuneisuudesta, esimerkiksi selviä kaivannaisjätteitä tai maanalaisen öljysäiliön poiston yhteydessä viitteitä öljyhiilivetyjakeista on maa-aineksen haitta-ainepitoisuudet selvitettävä valvojan toimesta kenttämittauksin (XRF ja/tai PetroFlag -mittaus) ja tarvittaessa laboratorioanalysein.

Mikäli kunnostustoimenpiteiden aikana ilmenee odottamattomia tilanteita tai kunnostussuunnitelman muutostarpeita, ottaa ympäristötekninen valvoja välittömästi yhteyttä tilaajaan sekä valvovaan viranomaiseen.

Kunnostuksen lopputulos

Kunnostus päättyy, kun hyödynnettävät kaivumassat sijoitettu ja maisemoitu hyödyntämisalueelle suunnitelman mukaisesti ja maa-aineksien laatu on varmennettu näytteenotoin. Suunniteltujen toimenpiteiden jälkeen kohdealueelle ei jää nykyistä kuormituspotentiaalia suurempaa ympäristö- tai terveyshaittaa. Mikäli toteutuma poikkeaa suunnitellusta, tarkastellaan jatkotoimenpiteiden tarvetta erikseen laadittavan riskiarvion perusteella.

Aikataulu

Ilmoituksen mukaiset kohteen maarakennustyöt on aloitettu toukokuussa 2024. Kohteen kunnostustyöt suoritetaan muiden maarakennustöiden yhteydessä. Kohteen maarakennustöiden arvioidaan valmistuvan lokakuun 2024 loppuun mennessä. Mikäli maarakennustöiden aikataulu poikkeaa edellä mainitusta, valvoja ilmoittaa siitä valvovalle viranomaiselle.

Puhdistamisen terveys- ja ympäristövaikutukset ja niiden ehkäisy

Ilmoituksessa kerrotaan, että ulkopuolisten pääsy työmaa-alueelle estetään varoituskyltein sekä aitauksin. Tarvittaessa kaivettavaa maata kostutetaan pölyämisen estämiseksi. Kasteluveden määrä pidetään maltillisena. Haitta-aineiden leviäminen ympäristöön vältetään estämällä autojen ja työkoneiden tarpeeton liikkuminen pilaantuneella alueella. Pilaantuneiden maiden kaivutyö toteutetaan siten, että maa-aineksia ei levitetä kaivun aikana puhtaalle alueelle. Kunnostustyön aikana noudatetaan yleisiä työturvallisuus- ja työsuojeluohjeita.

Varautuminen poikkeuksellisiin tilanteisiin

Ilmoituksen mukaan pilaantuneen maa-alueen kunnostustyön aikana saattaa ilmetä odottamattomia tilanteita. Mikäli kunnostustoimenpiteiden aikana ilmenee odottamattomia tilanteita, on urakoitsijan otettava yhteyttä valvojaan, joka ottaa välittömästi yhteyttä tilaajaan sekä valvovaan viranomaiseen. Mahdollisista toimenpiteistä neuvotellaan heidän kanssaan.

Tiedottaminen, kirjanpito ja raportointi

Ilmoituksen mukaan kohteessa pidetään tarvittaessa alku- ja loppukatselmukset, joihin kutsutaan myös viranomaistahot. Tarvittaessa pidettävistä työmaakokouksista sovitaan erikseen.

Kunnostustoimenpiteiden ympäristötekkinen valvoja pitää kunnostustoimenpiteiden aikana kirjaa kaivetuista maa-aineksista, haitta-ainepitoisuuksista, alueella mahdollisesti esiintyvistä jätteistä sekä muista työn kannalta merkittävistä seikoista. Kirjanpito pidetään ajan tasalla ja tarvittaessa se on viranomaisten saatavilla kunnostustoimenpiteiden aikana.

Pilaantuneen maaperän kunnostustoimenpiteistä laaditaan kunnostuksen valvojan toimesta loppuraportti, joka toimitetaan tilaajan lisäksi Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle työn päättymisen jälkeen. Loppuraportissa esitetään mm. kunnostustoimenpiteiden toteuttaminen, kunnostetut alueet, kenttä- ja laboratorioanalyysien tulokset, tiedot hyödynnetyistä maa-aineksista, arvio kunnostustavoitteiden saavuttamisesta sekä tarvittaessa lopputilanteen riskinarviointi, mikäli toteutuma poikkeaa suunnitelmasta. Loppuraportin laatimisesta vastaa ympäristötekniikan valvoja.

Kiinteistön omistajan kuuleminen

Pohjois-Karjalan ELY-keskus katsoo, että ilmoittajana Outokummun kaupunki on sama taho kuin kiinteistön omistaja. Näin ollen Outokummun kaupunki on kiinteistön omistajana tietoinen kiinteistönsä maaperän riskiarviointiin perustuvista puhdistustoimista.

Kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen kuuleminen

Pohjois-Karjalan ELY-keskus on pyytänyt 19.6.2024 sähköpostitse kannanottoa Outokummun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta nyt puheena olevasta pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevasta ilmoituksesta.

Outokummun kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen antoi 19.6.2023 sähköpostitse kannanottonsa pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskevasta ilmoituksesta. Ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että mikäli hanke toteutetaan suunnitelman mukaisesti, ei sillä ole kommentoitavaa tai lausuttavaa asiasta.

Viranomaisen ratkaisu

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on tarkastanut Outokummun kaupungissa sijaitsevia kiinteistöjä 309-9-913-1, 309-406-16-43 ja 309-406-16-47 koskevan pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskevan ilmoituksen ja hyväksyy sen seuraavin määräyksin:

Puhdistustavoitteet

1. Alue tulee puhdistaa ilmoitukseen ja riskinarviointiin perustuen sellaiseen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Alueelta on poistettava ilmoitukseen ja riskinarviointiin perustuen maa-ainekset, joissa haitallisten aineiden edustavat pitoisuudet ylittävät kunnostussuunnitelmassa esitetyt riskiperusteiset puhtaustavoitteet.

2. Työn aikana on pidettävä kirjaa maaperänäytteenotosta, eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista ja määräistä sekä puhdistettavalla alueella hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista, määräistä ja hyödyntämispaikoista.

Alueen yleinen hoito ja järjestys

3. Puhdistettava alue on aidattava ja varustettava pilaantuneen maaperän puhdistuksesta kertovin kyltein.
4. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus ja muut puhdistukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että pilaantunutta maa-ainesta ei leviä ympäristöön. Puhdistustyön aikana on huolehdittava, ettei puhdistamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa alueella tai sen lähistöllä oleskeleville eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä.

Maa-ainesten käsittely ja varastointi

5. Poistettavat pilaantuneet ja/tai jätteensekaiset maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset, joita ei hyödynnetä määräyksen 9 mukaisesti, on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäviksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi vastaanottoonpaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineksia.
6. Kaivetut pilaantumattomat maa-ainekset ja eri tavoin pilaantuneet tai eri tavalla käsiteltävät maa-ainekset pidetään erillään kaivun, lastaamisen, mahdollisen välivarastoinnin ja kuljetuksen aikana.
7. Kaivettuja maa-aineksia voidaan tarvittaessa välivarastoida alueella, jonka puhdistamisesta ilmoitus on tehty, esim. näytteiden analysoinnin vaatiman ajan. Välivarastoinnin on oltava mahdollisimman lyhytaikaista ja se on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu maaperän pilaantumista, pilaantumattoman ja haitta-ainepitoisen maa-aineksen sekoittumista, haitta-ainepitoisen maa-aineksen pölyämistä, haitta-ainepitoisten suoto- ja valumavesien muodostumista tai muuta terveys- tai ympäristöhaittaa. Pohjois-Karjalan ELY-keskus voi valvontaviranomaisena tarvittaessa antaa määräyksiä maa-ainesten peittämisestä tai muista tarvittavista toimenpiteistä.
8. Mikäli välivarastointi toteutetaan päällystämättömällä alueella, on alueen maaperän pintakerroksen pilaantumattomuus varmistettava edustavalla näytteenotolla välivarastoinnin päätyttyä.

Kaivettujen maa-ainesten hyötykäyttö

9. Puhdistettavalla alueella voidaan hyödyntää sieltä kaivettavia maa-aineksia, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä määräyksen 1 mukaisia puhdistustasoja ilmoituksessa esitetyn suunnitelman mukaisesti. Maa-ainesten hyötykäyttöalueet, jotka eivät jää rakenteiden alapuolelle, tulee peittää vähintään 0,3 metrin vahvuisella puhtaalla maakerroksella.

Hyötykäyttävä pilaantunut maa-aines ja puhdas pintamaa tulee eristää toisistaan myöhempää rajapinnan paikantamista varten suodatinkankaalla tai huomioverkolla.

10. Hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet tulee selvittää edustavan näytteenoton avulla ennen maa-ainesten hyödyntämistä.
11. Hyötykäytettyjen maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ja hyödyntämispaikat on dokumentoitava. Selvitys maa-ainesten hyötykäytöstä on liitettävä määräyksessä 18 edellytettyyn loppuraporttiin.

Maa-ainesten kuljettaminen

12. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytylle toiminnanharjoittajalle. Pilaantunut maa-aines on peitettävä kuljetuksen ajaksi ja liikenne on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu pöly- tai meluhaittoja. Lisäksi pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on laadittava siirtoasiakirjat, joista tulee ilmetä jätelain (646/2011) 121 §:n edellyttämät tiedot. Siirtoasiakirjat on oltava mukana kuljetuksen aikana ja se on luovutettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjoja on säilytettävä kolme vuotta. Kuormien peittoa ja siirtoasiakirjaa koskevia veloituksia ei sovelleta työmaan sisäisessä maa-aineksen siirrossa.

Puhdistustyön lopputuloksen toteaminen

13. Puhdistamistyö on valmistunut, kun rakennussuunnitelmassa esitetty raja-alue on saavutettu ja kaivumassojen soveltuvuus hyödyntämiseen on varmennettu. Hyödyntämisalueiden puhtaan maa-aineksen kerrospaksuus tulee varmistaa tarkemmittauksin tai muulla soveltuvalla mittauksella.

Pilaantuneen veden käsittely

14. Pilaantuneen maan kaivantoihin mahdollisesti kertyvästä vedestä on otettava edustavia vesinäytteitä. Näytteistä on tutkittava alueella tehdyissä maaperätutkimuksissa todetut haitta-aineet.
15. Tarvittaessa vesi on poistettava tai vesi on puhdistettava paikan päällä tarkoitukseen soveltuvalla laitteistolla. Vesien käsittelyyn ja johtamiseen liittyvä suunnitelma on esitettävä Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen tarkastettavaksi. Jos kaivantoihin kertyvä vesi viemäroidään, on veden viemärointiin pyydettävä lupa alueen vesihuollosta vastaavalta laitokselta ja noudatettava sen antamia ohjeita ja määräyksiä. Vesihuollon liittymispalveluiden lupa tulee esittää viranomaiselle ennen johtamisen aloittamista.

Valvonta, tiedottaminen ja raportointi

16. Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa päätöksen määräysten noudattamisesta ja puhdistustyön valvonnasta. Valvonnasta vastaavan nimi ja yhteystiedot sekä puhdistuksen

aloittamisajankohta on ilmoitettava kirjallisesti Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle ja Outokummun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen toimenpiteiden aloittamista. Edellä mainituille tahoille on ilmoitettava myös tämän päätöksen mukaisten puhdistustoimenpiteiden lopettamisajankohta.

17. Mikäli puhdistustyön aikana maaperässä havaitaan haitta-aineita, joita ei ole todettu aiemmissa tutkimuksissa tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle, Outokummun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle jatkotoimenpiteiden sopimiseksi.
18. Tämän päätöksen mukaisista tutkimus- ja puhdistustoimenpiteistä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä puhdistustyön toteuttaminen ja karttapiirustus toteutuneista kaivualueista ja -syvyyksistä, kuvaus työn aikaisista näytteenottomenetelmistä ja yhteenveto työn aikaisesta näytteenotosta, kirjanpitoliedot poistetuista haitta-ainepitoisista maa-aineksista, haitta-ainepitoisten maa-ainesten hyödyntäminen alueella, suojakerroksista, analyysitulokset puhdistetun maaperän haitta-aineiden jäännöspitoisuuksista ja näytteenottoaikojen sijainnit karttapiirustuksessa esitettyinä sekä yhteenveto mahdollisten vesinäytteiden analyysituloksista ja pilaantuneen veden poistamisesta ja käsittelystä. Raporttiin on liitettävä yhteenveto maa-ainesten toimittamisesta eri hyödyntämis-, käsittely- ja loppusijoituspaikoille.

Loppuraportti on toimitettava Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle ja Outokummun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle neljän kuukauden kuluessa kaivutyön loppuunsaattamisesta.

Määräysten ja päätöksen perustelut

Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle (ELY-keskus), jos puhdistaminen ei luvun 4 nojalla edellytä ympäristölupaa. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Ilmoituspäätöksessä on annettava tarvittavat määräykset alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä ja tarkkailusta.

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (PIMA-asetus, 214/2007) on säädetty

maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnysarvot. Asetuksen 3 §:n mukaan maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve on arvioitava, jos yhden tai useamman haitallisen aineen pitoisuus maaperässä ylittää asetuksen liitteessä säädetyn kynnysarvon. Alueilla, joilla taustapitoisuus on kynnysarvoa korkeampi, arviointikynnyksenä pidetään taustapitoisuutta. Arvioinnin on asetuksen 2 §:n mukaan perustuttava arvioon maaperässä olevien haitallisten aineiden aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle ja ympäristölle. Asetuksessa luetellaan seikat, jotka arvioinnissa on otettava huomioon. Ilmoituksessa esitetty maaperän puhdistustarpeen arvioinnin tulee täyttää asetuksen vaatimukset.

Pilaantunutta aluetta puhdistettaessa tulee usein esille seikkoja, joihin ei ole ennakkotutkimuksista ja -suunnitelmista huolimatta pystytty varautumaan, esim. maaperässä tai pohjavedessä todetaan uusia haitta-aineita taikka todettavat haitta-ainepitoisuudet poikkeavat merkittävästi aiemmista tutkimuksista, pilaantunut alue on arvioitua laajempi tai kaikkea suunnitelmassa esitettyä maa-ainesta ei voida poistaa. Tämän vuoksi valvontaviranomaisen voi olla tarpeen antaa uusia ohjeita tai määräyksiä työn aikana. (Määräykset 17. ja 20.)

Ympäristönsuojelulain 2 luvussa on säädetty yleisistä velvollisuuksista, periaatteista ja kielloista kuten toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuudesta (6 §) sekä velvollisuudesta ehkäistä ja rajoittaa toimintansa ympäristövaikutuksia (7 §), maaperän pilaamiskiellosta (16 §) ja pohjaveden pilaamiskiellosta (17 §).

Määräyksissä on huomioitu ympäristönsuojelulain mukaiset velvoitteet.

Määräyskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain 133 §:n mukaan pilaantunut maaperä ja pohjavesi (*pilaantunut alue*) tulee puhdistaa siihen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Jäännöspitoisuusnäytteenotolla todennetaan maaperän haitta-ainepitoisuudet pilaantuneen maa-aineksen poistamisen jälkeen. Näytteenotolla varmennetaan edellytettyjen puhdistustavoitteiden saavuttaminen sekä saadaan tietoa maaperään kaivujen jälkeen jäävistä haitta-ainepitoisuuksista. (Määräykset 1., 2. ja 14.)

Ympäristönsuojelulain 20 § edellyttää pilaantumisen vaaraa aiheuttavalta toiminnalta huolellisuutta ja varovaisuutta ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä onnettomuuksien estämiseksi ja niiden vaikutusten rajoittamiseksi (varovaisuus- ja huolellisuusperiaatteet). Pilaantuneen maan kaivualueet on edellytetty aidattavaksi sekä merkittäväksi kylteillä, jotta pilaantuneen maan kaivusta ja muista työvaiheista ei aiheudu haittaa tai vaaraa työmaan ulkopuolisille tahoille ja jotta estetään asiattomien pääsy kaivualueelle. (Määräys 3.)

Jätelain (646/2011) 13 §:ssä säädetään, ettei jätteestä tai jätehuollosta saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. (Määräykset 3., 4., 7–9. ja 12.)

Jätelain 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista uudelleenkäyttää, kierrättää tai hyödyntää, loppukäsitellään. (Määräys 5.)

Jätelain 29 §:n mukaisesti maaperän ja pohjaveden puhdistustyön yhteydessä kaivettavat jätejakeet on edellytetty toimitettavaksi hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottoaikaan. (Määräys 5.)

Jätelain 15 §:ssä säädetään lajiltaan ja laadultaan erilaisten jätteiden erilläänpitovelvollisuudesta siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi, etusijajärjestyksen noudattamiseksi taikka jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. (Määräys 6.)

Jätelain 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytyille kuljettajalle. (Määräys 12.)

Valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen (179/2012) 11 §:n mukaan jäte voidaan kuljettaa peitettynä, jos siten voidaan varmistua siitä, ettei jätettä pääse ympäristöön kuormauksen tai kuljetuksen aikana. Poistettavat pilaantunutta maa-ainesta sisältävät kuormat on edellytetty peitettäväksi ja haitta-ainepitoiset kaivetut maa-ainekset on edellytetty pidettäväksi erillään pilaantumattomista maa-aineksista, jotta haitta-ainepitoisista maa-aineksista ei aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 12.)

Jätelain 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja pilaantuneesta maa-aineksesta. Siirtoasiakirja on oltava mukana jätteen siirron aikana ja se on annettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjat on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan. Siirtoasiakirjaan merkittävistä tiedoista ja niiden vahvistamisesta on säädetty valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen 24 §:ssä. (Määräys 12.)

Jätelain 121 a §:n mukaan siirtoasiakirja on laadittava sähköisenä. Siirtoasiakirjan tietojen on oltava koneluettavassa muodossa. Siirtoasiakirjaan tehtävät muutokset on voitava havaita jälkikäteen ja muutokset on tehtävä niin, etteivät alkuperäiset tiedot häviä. Siirtoasiakirjan on oltava luettavissa jätteen siirron aikana ja siinä olevien tietojen on oltava saatavissa kaikille siirtoon osallistuville. Jätteen haltijan on vahvistettava siirtoasiakirjassa annettujen tietojen oikeellisuus, jätteen kuljettajan jätteen kuljetettavaksi ottaminen ja vastaanottajan jätteen vastaanotto sähköisellä allekirjoituksella,

sähköisellä leimalla tai muulla luotettavalla sähköisellä todentamismenetelmällä. Jätteen haltijan ja vastaanottajan on säilytettävä siirtoasiakirjan tiedot kolmen vuoden ajan siirron päättymisestä. (Määräys 12.)

Jätelain 121 b §:n mukaan siirtoasiakirjan laatineen jätteen haltijan tai kotitaloudesta jätettä noudettaessa jätteen kuljettajan, on huolehdittava siirtoasiakirjan tietojen toimittamisesta jätelain 142 §:n 1 momentin 4 kohdassa tarkoitettuun rekisteriin. Tiedot on toimitettava ilman aiheetonta viivytystä teknisen rajapinnan kautta. Paperisen siirtoasiakirjan tiedot on toimitettava rekisteriin kolmen kuukauden kuluessa siirron päättymisestä sähköisessä asiointipalvelussa. Tiedot voi toimittaa myös muulla rekisterinpitäjän kanssa erikseen sovitulla tavalla, jos tietojen toimittaminen sähköisessä asiointipalvelussa ei ole mahdollista. Jätteen haltija tai kotitaloudesta jätettä noudettaessa jätteen kuljettaja vastaa antamiensa tietojen oikeellisuudesta. (Määräys 12.)

Ympäristönsuojelulain 209 § n mukaan lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (Määräykset 10., 13., 14. ja 16.)

Päätöksessä on hyväksytty ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaisesti puhdistustyön yhteydessä kaivettujen haitta-ainepitoisuuksiltaan alle puhdistustavoitepitoisuuksien omaavan maa-ainesten hyötykäyttö puhdistettavalla alueella. Maita ei kuitenkaan saa sijoittaa mahdolliseen orsi- tai pohjavesikerrokseen, jottei niistä aiheudu riskiä orsi-/pohjaveden laadulle. Päätöksessä on edellytetty täytöissä hyötykäytettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksien ja sijoituskohteiden dokumentointia, jotta maa-ainekset voidaan huomioida asianmukaisesti tulevien kaivutöiden yhteydessä. (Määräykset 9. ja 11.)

Ympäristönsuojelulain 7 §:n mukaan toiminta on järjestettävä niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Puhdistettavan alueelta mahdollisesti syntyvän pilaantuneen veden poistamisella varmistetaan, etteivät vedessä olevat haitta-aineet pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle eivätkä aiheuta enempää maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräykset 14. ja 15.)

Ympäristönsuojelulain 172 §:ssä ja jätelain 122 §:ssä säädetään valvontaviranomaisen tiedoksisaantioikeudesta tehtävänsä suorittamista varten. Määräykset 16.–18. on annettu viranomaisvalvonnan kannalta. Puhdistamisen aikainen kirjanpito ja puhdistamisen raportointi ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta. Kirjanpidolla ja raportilla dokumentoidaan tehdyt näytteenotto-, kaivu- ja muut puhdistustoimenpiteet.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 16, 17, 20, 85, 133, 136, 172, 190, 191, 200, 205, 209 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Jätelaki (646/2011) 8, 13, 15, 29, 121, 121 a, 121 b, 122, 142 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 3, 4, 11, 40 §

Hallintolaki (434/2003)

Valtioneuvoston asetus vesienhoidon järjestämisestä (1040/2006)

Valtioneuvoston asetus vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista (1022/2006)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2024 (1215/2023)

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tämän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 580 €. Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2024 (1215/2023) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 58 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän ilmoituksen käsittelyyn kului 10 tuntia.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan ELY-keskus voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi. Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2024 ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa 31.12.2025 saakka. Mahdollisten olosuhdemuutosten vuoksi päätöksen voimassaolon jälkeen maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuus ja puhdistustarve on tarvittaessa arvioitava uudestaan ja tehtävä puhdistamisesta ympäristönsuojelulain edellyttämä ilmoitus tai lupahakemus.

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Ympäristönsuojelulain 200 §:n perusteella tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakuviranomainen voi kieltää täytäntöönpanon.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Outokummun kaupunki (sähköisesti)

Tiedoksi

Outokummun kaupunki, kaupunkirakennepalvelut (sähköisesti)
Outokummun kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköisesti)

Kuuluttaminen

Ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisesti Pohjois-Karjalan ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja kuulutettava päätös ovat nähtävillä Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ja Outokummun kaupungin verkkosivuilla.

Tietojärjestelmän päivittäminen

Alueen maaperää koskevat tiedot päivitetään valtakunnalliseen Maaperän tilan tietojärjestelmään.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä 1 olevassa valitusosoituksessa.

Lisätiedot

Asia on käsitelty Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueella. Lisätietoa asiasta antaa ympäristöasiantuntija Pauliina Palmgren pauliina.palmgren@ely-keskus.fi ja ympäristöasiantuntija Petri Naumanen petri.naumanen@ely-keskus.fi.

Hyväksyntä

Tämä asiakirja on hyväksytty sähköisesti viraston asiantuntijajärjestelmässä. Päätöksen on esitellyt ympäristöasiantuntija Pauliina Palmgren ja ratkaissut ympäristönsuojelu ja vesienhoito - yksikön päällikön sijainen, johtava asiantuntija Mauri Keränen.

Liitteet

Liite 1. Valitusosoitus

Liite 2. Puhdistettavan alueen sijaintikartta

Liite 3. (YMP_1510084646_001) suunnitelmapiirustus, Outokummun kaupungintalo, kunnostussuunnitelma