



ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista.

Ilmoituksen tekijä

Fingrid Oyj
Lutakonaukio 1
40100 JYVÄSKYLÄ

Puhdistettavan alueen sijainti

Ilmoitusta koskevan alueen katuosoite on Kaidemäentie 104, 42100 Jämsä. Ilmoitusta koskevan kiinteistön tunnus on 182-432-1-95.

Kiinteistön omistaja

Fingrid Oyj
Lutakonaukio 1
40100 JYVÄSKYLÄ

Asian vireilletulo, vireilletulon peruste sekä viranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta vastaanotettiin Keski-Suomen ELY-keskuksessa 4.1.2024. Ilmoitusta täydennettiin 12.7. ja 16.7.2024.

Aiemmat viranomaispäätökset ja lausunnot

Keski-Suomen ELY-keskus ei ole antanut aikaisemmin lausuntoa nyt puheena olevan kiinteistön maaperän pilaantuneisuusselvityksistä ja puhdistamistarpeen arvioinnista.

Tutkimus- ja suunnitelma-asiakirjat

Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta liitteineen, 5.4.2024, Fingrid Oyj.

Tutkimusraportti, Jämsän sähköaseman maaperän haitta-aineselvytys, 10.8.2023, Ramboll Finland Oy.

Puhdistettava alue

Alueen toimintahistoria ja pilaantumisen vaaraa aiheuttaneet toiminnot ja tapahtumat

Ilmoituksen mukaan kohdekiinteistöllä on ollut sähköasema vuodesta 1979 lähtien. Asemalla on ollut valvomo- ja varastorakennuksen lisäksi jo ennen 2000-lukua purettu majoitusrakennus. Alueella on kaksi kytkinkenttää (110 kV ja 220 kV) sekä kaksi päämuuntajaa (PM1 ja PM2). Päämuuntaja PM3 on purettu vuonna 2022. Jokainen päämuuntaja sijaitsee avoimen betonirakenteen sisällä, ja niissä on muuntajan sisältämän öljymäärän perusteella mitoitettuja varoaltaita. Varoaltaita on yhdistetty kokoojakaivoon, josta (hule-)vedet on ohjattu öljynerotusjärjestelmän kautta imeytyskaivoon. Vedet imeytetään avo-ojaan alueen eteläpuolella.

Aseman toimintahistoriassa on tiedossa ainakin yksi muuntajapalo, joka tapahtui vuonna 2019. Päämuuntaja 2 syttyi palamaan sen poistotilanteessa. Pelastuslaitoksen sammutusvesiä kulkeutui sammutustilanteessa muuntajasta pintavaluntana kohti etelää. Palo sammutettiin vedellä, ja sammutusoperaation jälkeen muuntamon sisälle laitettiin vaahtoa varoimenä purkutyön ajaksi. Pintamaita on tiettävästi vahingon jälkeen vaihdettu, mutta massanvaihtoa ei ole dokumentoitu.

Tutkimuksissa havaitun pilaantuneisuuden arvioidaan johtuvan betonisen varoallasrakenteen vuotamisesta tai yksittäisestä öljyvahingon kaltaisesta vuodosta tai tapahtumasta.

Alueen ja lähiympäristön nykyinen ja tuleva maankäyttö

Jämsän sähköasema ei sijaitse asemakaava-alueella eikä alue kuulu Jämsän taajamaosayleiskaavaan 2030. Karttataustatarkastelun perusteella sähköaseman ympäristö on metsämaata.

Jämsän sähköasema on lopettanut toimintansa. Alueen rakennuksia ja rakenteita on purettu loppuvuodesta 2023 ja alueella on enää yksi päämuuntaja varastoituna odottamassa siirtoa (tilanne 12.7.2024). Kiinteistön jatkokäytöstä ei ole tietoa.

Alueen maaperä- sekä pinta- ja pohjavesitiedot

Maaperätiedot

Ilmoituksessa kerrotaan, että alueen maaperä on pintamaasta täytetty rakenteiden ja teiden alueella hiekkamoreenilla. Alueen perusmaa on harjun reunamuodostelmalle tyypillinen hiekkamoreeni (HkM, GTK:n Maankamara -verkkopalvelu). Rakennekerrokset eivät juuri poikkea alueella perusmaasta ja onkin mahdollista, ettei täyttömateriaaleja ole tuotu muualta.

Pinta- ja pohjavesitiedot

Kohde sijaitsee vedenhankintaa varten tärkeällä pohjavesialueella (0918251 Kerkkolankangas). Lähimmät pintavesialtaat sijaitsevat noin 1,3 km etäisyydellä tutkimusalueelta lounaaseen sekä koilliseen (Kaakkolammi).

Fingrid Oy:n yhteyshenkilön mukaan kiinteistöllä on käyttövesikaivo, jota on käytetty oletettavasti viimeksi vuonna 2018. Vettä ei ole koskaan käytetty juomavetenä, vaan ainoastaan käsien pesuun ja vessanpöntön huuhteluun. Vesi on aina ollut puhdasta ja eikä vedessä ole havaittu hajua.

Haitta-aineita koskevat tiedot

Alueella tehdyt maaperä- sekä pohja- ja pintavesitutkimukset

Kohteen maaperän pilaantuneisuutta tutkittiin koekuoppatutkimuksella ja pintakokoomanäyttein 24.-25.10.2022 sekä rajaavin kairatutkimuksin 2.-3.11.2022. Tutkimuksen aikana otetuista maanäytteistä analysoitiin laboratoriossa raskasmetallien, PAH- ja PCB-yhdisteiden sekä öljyhiilivetyjen pitoisuuksia. Kohteessa tehtiin lisätutkimuksia 6.6.2023. Lisätutkimukset vuonna 2023 kohdistettiin kytkinkenttien sekä öljynerotuskaivon vesien purkupaikan (oja 1) alueille.

Öljyhiilivetyjä havaittiin tutkimuspisteessä KK10 / Kp2 noin 6,0 m syvyyteen saakka, mutta merkittävästi kohonneet pitoisuudet rajoittuivat noin 1,5 metrin syvyyteen.

Öljyhavaintoa rajaavista tutkimuspisteistä ei havaittu kohonneita haitta-aineiden pitoisuuksia, joten pilaantuneisuuden laajuuden arvioidaan olevan paikallinen.

Alueella sijaitsevien olemassa olevien pohjaveden havaintoputkien sijainti kartoitettiin tutkimussuunnitelmavaiheessa. Näiden putkien sijainti arvioitiin kuitenkin olevan kaukana tutkimusalueen toiminnan pohjaveden tutkimiseksi. Lisäksi havaintoputket sijaitsivat muiden teollisten toimijoiden läheisyydessä. Pohjavesien tutkimistarvetta päätettiin arvioida, mikäli alueelta havaitaan maaperässä helposti kulkeutuvia haitta-aineita. Tässä tutkimuksessa ei nähty tarpeelliseksi asentaa erillistä pohjavesiputkea

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve

Maaperän pilaantuneisuus

Tulosten perusteella maaperä on pilaantunut öljyhiilivedyistä C₁₀-C₄₀ näytteen KK10 alueella (3000 mg/kg, josta keskitisleiden C₁₀-C₂₁ osuus on 1600 mg/kg).

Ojanäytteestä (Oja 1) havaittiin VNa 214/2007 kynnsarvon ylitys öljyhiilivetyjen summapitoisuuden C₁₀-C₄₀ osalta (330 mg/kg). Pitoisuus

koostui pääosin raskaista jakeista.

Pintakokoomanäytteissä PK5 ja PK8 havaittiin VNa 214/2007 kynnysarvojen ylitys kadmiumin (Cd) osalta (2,7 mg/kg).

Muissa näytteissä ei havaittu tutkittujen haitta-aineiden osalta VNa 214/2007 kynnysarvojen ylityksiä.

Lisätutkimuksissa (6.6.2023) selvitettiin näytteenottopisteiden PK5, PK8 ja ojanäyte 1 pilaantuneisuutta. Kaikkien lisätutkimuksessa otettujen näytteiden laboratorion analyysitulokset alittivat VNa 214/2007 mukaisen kynnysarvon.

Maaperän puhdistustarve

Alueen pilaantuneisuutta arvioidaan tavanomaisesti teollisuusalueella VNa 214/2007 mukaisella ohjearvovertailulla ja se tulkitaan nykyisessä maankäyttömuodossa pilaantuneeksi, mikäli sillä havaitaan ylemmän ohjearvopitoisuuden ylittäviä pitoisuuksia haitta-aineita.

Kohteen sijainti tärkeäksi luokitellulla pohjavesialueella kuitenkin määrittää kohteen maankäytön herkäksi, jolloin ohjearvovertailuun perustuva pilaantuneisuuden arviointi ei yksinään ole riittävä.

Yhdessä tutkimuspisteessä (KK10) havaittiin kohonneita öljyhiilivety-pitoisuuksia. Tutkimuspisteen läheisyyteen tehtiin kairapisteitä rajaamaan pilaantuneisuutta. Rajaavissa tutkimuspisteissä ei havaittu kohonneita öljyhiilivety-pitoisuuksia. Tutkimuksen ja alueellisen rajauksen perusteella Ramboll Oy on suositellut kohonneiden öljypitoisuuksien poistamista (kunnostus) alueen purkutoimenpiteiden yhteydessä. Kunnostettavaa maa-ainesta, jonka keskimääräinen öljypitoisuus ylittää VNa 214/2007 mukaisen alemman ohjearvotason, arvioidaan olevan kohteessa noin 70 tonnia (1–2 kasettikuormaa).

Näytepisteiden PK5, PK8 ja Oja1 osalta ei todeta lisätutkimus- ja/tai kunnostustarvetta.

Esitetty puhdistussuunnitelma

Puhdistustavoitteet

Kohde sijaitsee luokitellulla pohjavesialueella, joten kohteen maaperän kunnostustavoitteeksi esitetään VNa 214/2007 mukaista kynnysarvotasoa öljyhiilivedyille C₁₀-C₄₀.

Puhdistusmenetelmät ja niiden valintaperusteet

Maaperän kunnostus toteutetaan massanvaihdolla. Alueelta poistetaan arviolta 1–2 kasettikuormallista pilaantunutta maa-ainesta, joka

toimitetaan asianmukaisesti luvitetulle käsittely- tai vastaanottolaitokselle.

Puhdistustöiden toteuttaminen, valvonta, seuranta ja tarkkailu

Maaperän kunnostusta valvoo ympäristötekniikan konsultti. Kunnostusta seurataan aistinvaraisesti ja tarvittaessa kenttämittausten avulla. Kunnostetusta maaperästä otetaan jäännöspitoisuusnäytteet, joista määritetään laboratorioissa öljyhiilivetyttöisyys. Jäännöspitoisuusnäytteiden analyysitulosten perusteella arvioidaan kunnostustavoitteen toteutuminen. Kunnostustoimenpiteet raportoidaan työn tilaajalle sekä Keski-Suomen ELY-keskukselle (loppuraportti).

Puhdistamisen terveys- ja ympäristövaikutukset ja niiden ehkäisy

Maaperän kunnostaminen massanvaihdoilla poistaa kohdealueelta mahdollisen ympäristöhaitan, kun öljyhiilivedyillä pilaantunut maa-aines poistetaan alueelta, jolloin maaperään päässeet haitta-aineet eivät pääse kulkeutumaan alueella muodostuvaan pohjaveteen.

Maaperän puhdistustyön aikataulu

Maaperän kunnostus on tarkoitus suorittaa kevään/kesän 2024 tai 2025 aikana.

Kiinteistön omistajan kuuleminen

Keski-Suomen ELY-keskus ei ole pyytänyt kiinteistön omistajalta erikseen kannanottoa puheena olevasta pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevasta ilmoituksesta. Kiinteistön omistaja on ilmoituksen tekijä, jolloin Keski-Suomen ELY-keskus katsoo, että tämä on näin ollen tietoinen ilmoituksen mukaisesta maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta.

Kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen kuuleminen

Keski-Suomen ELY-keskus on pyytänyt kannanottoa Jämsän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta nyt puheena olevasta pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevasta ilmoituksesta. Jämsän kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen ilmoitti 21.2.2024 saapuneella sähköpostiviestillä, että sillä ei ole huomautettavaa PIMA-ilmoituksesta.

Viranomaisen ratkaisu

Keski-Suomen ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on tarkastanut Jämsän kaupungissa sijaitsevaa kiinteistöä 182-432-1-95 koskevan pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskevan ilmoituksen ja hyväksyy siinä esitetyt maaperän puhdistus- ja riskien hallintatoimet seuraavin määräyksin:

Puhdistustavoitteet

1. Puhdistustavoite on valtioneuvoston antaman asetuksen 214/2007 mukainen öljyhiilivetyjakeiden (C₁₀-C₄₀) kynnysarvotaso 300 mg/kg.
2. Työn aikana on pidettävä kirjaa maaperänäytteenotosta, eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista ja määristä sekä puhdistettavalla alueella hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista, määristä ja hyödyntämispaikoista.

Alueen yleinen hoito ja järjestys

3. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus ja muut puhdistukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että pilaantunutta maa-ainesta ei leviä ympäristöön. Puhdistustyön aikana on huolehdittava, ettei puhdistamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa alueella tai sen lähistöllä oleskeleville eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä.

Maa-ainesten käsittely ja varastointi

4. Kaivetut pilaantuneet maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäviksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi vastaanottopaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineksia.
5. Kaivetut pilaantumattomat maa-ainekset ja eri tavoin pilaantuneet tai eri tavalla käsiteltävät maa-ainekset on pidettävä erillään kaivun, lastaamisen, mahdollisen välivarastoinnin ja kuljetuksen aikana.
6. Kaivettuja maa-aineksia voidaan tarvittaessa välivarastoida alueella, jonka puhdistamisesta ilmoitus on tehty, esim. näytteiden analysoinnin vaatiman ajan. Välivarastoinnin on oltava mahdollisimman lyhytaikaista ja se on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista. Keski-Suomen ELY-keskus voi tarvittaessa antaa määräyksiä maa-ainesten peittämisestä tai muista tarvittavista toimenpiteistä.
7. Mikäli välivarastointi toteutetaan suojaamatta alueen maaperää, on sen pintakerroksen pilaantumattomuus varmistettava edustavalla näytteenotolla välivarastoinnin päätyttyä.

Pilaantuneiden maa-ainesten ja jätteiden kuljettaminen

8. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytylle toiminnanharjoittajalle. Pilaantunut maa-aines on peitettävä kuljetuksen ajaksi ja kuljettaminen on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu pöly- tai meluhaittoja. Lisäksi pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on laadittava siirtoasiakirjat, joista tulee ilmetä jätelain (646/2011) 121 §:n edellyttämät tiedot. Siirtoasiakirjat on oltava mukana kuljetuksen aikana ja se on luovutettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjoja on säilytettävä kolme vuotta. Siirtoasiakirjojen tiedot on siirrettävä Siirto-rekisteriin viipymättä.

Puhdistustyön lopputuloksen toteaminen

9. Kaivutyön lopuksi kaivantojen seinämistä ja pohjista tulee ottaa edustavat jäännöspitoisuusnäytteet. Ne on otettava niin, että kaivualueen maaperään jäävät haitta-ainepitoisuudet tulevat luotettavasti selvitettyiksi. Näytteistä on analysoitava laboratorioissa vähintään kyseisellä kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet.

Valvonta, tiedottaminen ja raportointi

10. Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa päätöksen noudattamisesta ja puhdistustyön valvonnasta. Valvonnasta vastaavan nimi ja yhteystiedot sekä puhdistuksen aloittamisajankohta on ilmoitettava kirjallisesti Keski-Suomen ELY-keskukselle ja Jämsän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen toimenpiteiden aloittamista. ELY-keskukselle ilmoitus tehdään sähköpostitse osoitteeseen kirjaamo.keski-suomi@ely-keskus.fi
11. Mikäli puhdistustyön aikana maaperässä havaitaan haitta-aineita, joita ei ole todettu aiemmissä tutkimuksissa tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Keski-Suomen ELY-keskukselle ja Jämsän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Keski-Suomen ELY-keskus voi tarvittaessa antaa lisämääräyksiä maaperän puhdistamisen osalta.
12. Tämän päätöksen mukaisista tutkimus- ja puhdistustoimenpiteistä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä puhdistustyön toteuttaminen ja karttapiirustus toteutuneista kaivualueista ja -syvyyksistä, kuvaus työn aikaisista näytteenottomenetelmistä ja yhteenveto työn aikaisesta näytteenotosta, kirjanpitoliedot poistetuista haitta-ainepitoisista maa-aineksista, haitta-ainepitoisten maa-ainesten hyödyntäminen alueella, analyysitulokset puhdistetun maaperän haitta-aineiden jäännöspitoisuuksista ja näytteenottoaikkojen sijainnit karttapiirustuksessa esitettyinä, selvitys puhdistustavoitteiden saavuttamisesta ja mahdollisista jatkotoimenpiteistä sekä yhteenveto mahdollisten vesinäytteiden analyysituloksista ja pilaantuneen veden poistamisesta ja käsittelystä. Raporttiin on liitettävä yhteenveto maa-ainesten toimittamisesta eri käsittelypaikolle.

Loppuraportti on toimitettava Keski-Suomen ELY-keskukselle ja Jämsän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kolmen kuukauden kuluessa kaivutyön loppuunsaattamisesta.

Määräysten ja päätöksen perustelut

Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen

yhteydessä maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle (ELY-keskus), jos puhdistaminen ei luvun 4 nojalla edellytä ympäristölupaa. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Ilmoituspäätöksessä on annettava tarvittavat määräykset alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä ja tarkkailusta.

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (PIMA-asetus, 214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnysarvot. Asetuksen 3 §:n mukaan maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve on arvioitava, jos yhden tai useamman haitallisen aineen pitoisuus maaperässä ylittää asetuksen liitteessä säädetyn kynnysarvon. Alueilla, joilla taustapitoisuus on kynnysarvoa korkeampi, arviointikynnyksenä pidetään taustapitoisuutta. Arvioinnin on asetuksen 2 §:n mukaan perustuttava arvioon maaperässä olevien haitallisten aineiden aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle ja ympäristölle. Asetuksessa luetellaan seikat, jotka arvioinnissa on otettava huomioon. Ilmoituksessa esitetty maaperän puhdistustarpeen arvioinnin tulee täyttää asetuksen vaatimukset.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 2 luvussa on säädetty yleisistä velvollisuuksista, periaatteista ja kielloista kuten toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuudesta (6 §) sekä velvollisuudesta ehkäistä ja rajoittaa toimintansa ympäristövaikutuksia (7 §), maaperän pilaamiskiellosta (16 §) ja pohjaveden pilaamiskiellosta (17 §). Määräyksissä on huomioitu ympäristönsuojelulain mukaiset velvoitteet.

Pohjavesitutkimusta ei ole määrätty, sillä maaperän pilaantuma on tutkimusten perusteella vähäistä ja paikallista, eikä se ole todennäköisesti levinnyt pohjaveteen.

Määräyskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 133 §:n mukaan pilaantunut maaperä (pilaantunut alue) tulee puhdistaa siihen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Ohjearvovertailu, jonka perusteella puhdistustavoitteeksi on esitetty öljyhiilivetyjakeiden kynnysarvo, soveltuu tässä kohteessa puhdistustarpeen arviointiin, koska sähköasema ollaan purkamassa ja kohde sijaitsee vedenhankintaa varten tärkeäksi luokitellulla pohjavesialueella. Lisätutkimuksissa ei löytynyt kadmiumia alueilta, joten sen osalta puhdistustavoitetta ei ole tarpeen määrätä tässä päätöksessä. Jäännöspitoisuusnäytteenotolla varmennetaan edellytettyjen puhdistustavoitteiden saavuttaminen sekä saadaan tietoa maaperään kaivujen jälkeen jäävistä haitta-ainepitoisuuksista. (Määräykset 1. ja 9.)

Jätelain (646/2011) 13 §:ssä säädetään, ettei jätteestä tai jätehuollosta saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. (Määräykset 3., 7. ja 8.)

Jätelain (646/2011) 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista uudelleenkäyttää, kierrättää tai muuten hyödyntää, loppukäsitellään. (Määräys 4.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaisesti maaperän puhdistustyön yhteydessä kaivettavat jättejakeet on edellytetty toimitettavaksi hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottoipaikkaan. (Määräys 4.)

Jätelain (646/2011) 15 §:ssä säädetään lajiltaan ja laadultaan erilaisten jätteiden erilläänpitovelvollisuudesta siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi, etusijajärjestyksen noudattamiseksi taikka jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. (Määräys 5.)

Välivarastoinnin lyhytaikaisuus tarkoittaa esimerkiksi näytteiden analysoinnin vaatimaa aikaa. Määräys ehkäisee maaperän pilaantumista, pilaantumattoman ja haitta-ainepitoisen maa-aineksen sekoittumista, haitta-aineiden leviämistä tai muuta terveys- tai ympäristöhaittaa. (Määräykset 6. ja 7.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytyille kuljettajalle. (Määräys 8.)

Valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen (978/2021) 11 §:n mukaan jäte voidaan kuljettaa peitettynä, jos siten voidaan varmistua siitä, ettei jätettä pääse ympäristöön kuormauksen tai kuljetuksen aikana. Poistettavat pilaantunutta maa-ainesta sisältävät kuormat on edellytetty peitettäväksi ja haitta-ainepitoiset kaivetut maa-ainekset on edellytetty pidettäväksi erillään pilaantumattomista maa-aineksista, jotta haitta-ainepitoisista maa-aineksista ei aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 8.)

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja pilaantuneesta maa-aineksista. Siirtoasiakirja on oltava mukana jätteen siirron aikana ja se on annettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjat on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan. Siirtoasiakirjaan merkittävistä tiedoista ja niiden vahvistamisesta on säädetty valtioneuvoston jätteistä annetun

asetuksen 40 §:ssä. Siirtoasiakirjan tietojen toimittamisesta Siirto-rekisteriin säädetään jätelain 121 b §:ssä (Määräys 8.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 209 § n mukaan lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (Määräykset 2., 7. ja 9.)

Pilaantunutta aluetta puhdistettaessa tulee usein esille seikkoja, joihin ei ole ennakkotutkimuksista ja -suunnitelmista huolimatta pystytty varautumaan, esim. maaperässä tai pohjavedessä todetaan uusia haitta-aineita taikka todettavat haitta-ainepitoisuudet poikkeavat merkittävästi aiemmista tutkimuksista, pilaantunut alue on arvioitua laajempi tai kaikkea suunnitelmassa esitettyä maa-ainesta ei voida poistaa. Tämän vuoksi valvontaviranomaisen voi olla tarpeen antaa uusia ohjeita tai määräyksiä työn aikana. (Määräykset 6. ja 11.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 172 §:ssä ja jätelain 122 §:ssä säädetään valvontaviranomaisen tiedoksisaantioikeudesta tehtävänsä suorittamista varten. Määräykset 2. ja 10.–12. on annettu viranomaisvalvonnan kannalta. Puhdistamisen aikainen kirjanpito ja puhdistamisen raportointi ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta. Kirjanpidolla ja raportilla dokumentoidaan tehdyt näytteenotto-, kaivu- ja muut puhdistustoimenpiteet.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 16, 17, 20, 85, 133, 136, 172, 190, 191, 200, 205, 209 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistamistarpeen arvioinnista (214/2007)

Jätelaki (646/2011) 8, 13, 15, 29, 121, 122 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 3, 4, 11, 40 §

Hallintolaki (434/2003)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2024 (1215/2023)

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tämän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 696 €.

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2024 (1215/2023) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 58 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän ilmoituksen käsittelyyn kului 12 tuntia.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 205 §:n mukaan ELY-keskus voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi. Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2024 (1215/2023) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa 31.12.2029 saakka. Mahdollisten olosuhdemuutosten vuoksi päätöksen voimassaolon jälkeen maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuus ja puhdistustarve on tarvittaessa arvioitava uudestaan ja tehtävä puhdistamisesta ympäristönsuojelulain (527/2014) edellyttämä ilmoitus tai lupahakemus.

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 200 §:n perusteella tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakuviranomainen voi kieltää täytäntöönpanon.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Fingrid Oyj (sähköisesti)

Tiedoksi

Jämsän kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Kuuluttaminen

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 85 §:n mukaisesti Keski-Suomen ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi kuuluttamalla Keski-Suomen ELY-keskuksen ja Jämsän kaupungin verkkosivuilla. Päätös on nähtävillä ELY-keskuksen verkkosivuilla.

Tietojärjestelmän päivittäminen

Alueen maaperää koskevat tiedot päivitetään valtakunnalliseen Maaperän tilan tietojärjestelmään.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä 1 olevassa valitusosoituksessa.

Lisätiedot

Asia on käsitelty Keski-Suomen ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastualueella. Lisätietoa asiasta antaa valvontapäällikkö Esa Kuitunen esa.kuitunen@ely-keskus.fi ja geologi Pekka Pulkkinen pekka.pulkkinen@ely-keskus.fi

Hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Päätöksen on esitellyt ylitarkastaja Tuula Tirronen ja ratkaissut valvontapäällikkö Esa Kuitunen.

Liitteet

Liite 1. Valitusosoitus

Liite 2. Puhdistettavan alueen sijaintikartta

Tämä asiakirja KESELY/47/2024 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KESELY/47/2024 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Kuitunen Esa 17.07.2024 13:25

Esittelijä Tirronen Tuula 17.07.2024 13:45

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen ja valitusaika

Tähän Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella. **Valitus on toimitettava kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä.** Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Jos päätös on lähetetty postitse tavallisena kirjeenä, katsotaan tiedoksisaannin tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Virkakirjeen katsotaan kuitenkin tulleen viranomaisen tietoon saapumispäivänään. Jos päätös on annettu tiedoksi sähköisestä asiointista viranomaistoiminnassa annetun lain 19 §:ssä tarkoitettuna tavallisena sähköisenä tiedoksiantona, katsotaan tiedoksisaannin tapahtuneen kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Jos kysymyksessä on sijaistiedoksianto, katsotaan tiedoksisaannin tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä. Jos kyseessä on yleistiedoksianto tai julkinen kuulutus, tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä ilmoituksen/kuulutuksen julkaisemisesta.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja yhteystiedot;
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessi-osoite);
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- vaatimusten perustelut; ja
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valitukseen valtakirja. Jollei hallintotuomioistuin toisin määrää, valtakirjaa ei kuitenkaan tarvitse esittää, jos päämies on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa, asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa tai valtuutettu on asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa tarkoitettu luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä klo 16.15 mennessä. Valituksen voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä, sähköisesti (faksina tai sähköpostina) taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Sähköisesti (telekopio, sähköposti, sähköinen asiointipalvelu) toimitettavan valituksen tulee olla toimitettu siten, että se viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä on käytettävissä viraston vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä. Valituksen tekemisestä säädetään lisäksi sähköisestä asiointista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003). Valituksen ja liitteiden lähettäminen postitse, sähköisesti tai lähettin välityksellä tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla. Suljetussa laitoksessa oleva voi antaa valituksen valitusajassa myös sille henkilölle, joka on määrätty tätä tehtävää laitoksessa hoitamaan, tai laitoksen johtajalle ja tämän on toimitettava valitus viipymättä toimivaltaiselle tuomioistuimelle tai viranomaiselle.

Käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, Vaasa, 4. krs
Postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa
Puhelin kirjaamo:	029 56 42780
Puhelinvaihe:	029 56 42611
Faksi:	029 56 42760
Sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi
Aukioloaika:	ma-pe klo 8.00–16.15

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) ja tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta annetun oikeusministeriön asetuksen (1122/2021) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu, jonka suuruus on 270 euroa. Oikeudenkäyntimaksua ei kuitenkaan peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

