



18.7.2024

**ASIA** Luonnonsuojelualueiden rauhoitusmääräyksistä poikkeaminen

**HAKIJA** Östra Nylands Fågel- och Naturskyddsförening r.f.

**VIREILLETULO** 16.7.2024

**HAKEMUS** Östra Nylands Fågel- och Naturskyddsförening r.f. hakee Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (ELY-keskukselta) lupaa poiketa Aspskärin (YSA010159), Haverörnin (YSA011725) ja Pernajan saariston (YSA204837) luonnonsuojelualueiden rauhoitusmääräyksistä haitallisten vieraslajien torjumiseksi.

Saariston elinympäristöt ovat erityisen herkkiä haitallisten vieraslajien aiheuttamille muutoksille. Esimerkiksi kurturuusua esiintyy edellä mainituilla luonnonsuojelualueilla jo laajalti eri saariryhmissä. Erityisen tärkeää kurturuusua olisi torjua Pernajan saariston luonnonsuojelualueella sijaitsevalta Skarvs Långörenin saarelta, joka on hiekkaja kivirantainen somerikkosaari. Esiintymiä löytyy myös useimmilta saarilta Aspskärin luonnonsuojelualueella.

Haitallisten vierasperäisten kasvilajien torjunta on välttämätöntä alueen luontoarvojen säilyttämiseksi. Yhdistys torjuu haitallisia vieraskasvilajeja ensisijaisesti käsityökaluin näivettämällä, eli versoja katkomalla ja alasleikkaamalla. Jos se on tarkoituksenmukaista, torjuntaa voidaan tehdä myös kitkemällä. Torjunnassa vältetään maaperän muokkausta ja mahdolliset alueet, joilta kitkentä on suoritettu juuria myöten, tasataan tarvittaessa ennalleen kitkennän jälkeen.

Uudenmaan ELY-keskus on päätöksellään UUDELY/17558/2022 myöntänyt yhdistykselle luvan poiketa mainittujen luonnonsuojelualueiden rauhoitusmääräyksistä. Lupa on myönnetty pesimälinnuston vuosittaiseen inventointiin, lintujen rengastukseen ja muuhun saaristolinnustotutkimukseen sekä Aspskärin luonnonsuojelualueella ja Haverörnin luonnonsuojelualueella eläimistön havainnointiin ja kasvillisuuden kartoitukseen vuosille 2023–2026. Yhdistyksellä on alueella harjoittamaansa tutkimus- ja suojelutoimintaan maanomistajien taholta mandaatti, joka on esitetty kirjallisesti alkuperäisen poikkeamislupahakemuksen yhteydessä.

## **ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU**

Uudenmaan ELY-keskus myöntää Östra Nylands Fågel- och Naturskyddsföreningen r.f.:lle luvan poiketa Aspskärin (YSA010159), Haverörnin (YSA011725) ja Pernajan saariston (YSA204837) luonnonsuojelualueiden rauhoitusmääräyksistä vieraslajien torjumiseksi hakemuksen mukaisesti seuraavin ehdoin:

1. Lupa on voimassa 31.12.2026 asti.
2. Luonnonsuojelualueella luvankuaisia toimenpiteitä suorittaessa tämä lupa tai sen kopio on pidettävä mukana ja esitettävä pyydettäessä.
3. Luvansaaja vastaa tarvittavasta yhteydenpidosta maanomistajiin.
4. Torjunta on suunniteltava ja toteutettava siten, että luonnonsuojelualueen muuhun kasvillisuuteen ja maaperään kajotaan mahdollisimman suppealla alueella.
5. Torjuntaa ei saa tehdä liikkumisrajoituksen aikana 15.4.–15.8. niillä alueilla, joilla toiminta häiritsee pesiviä lintuyhdyskuntia.
6. Juurakoiden kitkennän jälkeen maaperä tai kivikot on tasoitettava. Torjuntatoimista ei saa jäädä pysyviä jälkiä maaperään ja maastoon.
7. Juuripaakuista tulee ravistella pois maa-aines, jotta siinä mahdollisesti oleva alkuperäislajiston siemenpankki säilyy alueella.
8. Mikäli poistettava kasvusto sisältää kurturuusun siemeniä, tulee jäte säkittää ja toimittaa asianmukaisesti tuhottavaksi.
9. Kurturuusun juuret tulee kerätä alueelta mahdollisimman tarkkaan, ja toimittaa asianmukaisesti tuhottavaksi.

### **Perustelut**

Aspskärin luonnonsuojelualue (YSA010159) on rauhoitettu 18.5.1953 Uudenmaan lääninhallituksen päätöksellä N:o 2949. Rauhoitusmääräysten mukaan alueella on kielletty muun muassa kasvillisuuden vahingoittaminen ja eläinten kaikenlainen häiritseminen.

Haverörnin luonnonsuojelualue (YSA0110725) on rauhoitettu 25.7.1975 Uudenmaan lääninhallituksen päätöksellä N:o 6277. Rauhoitusmääräysten mukaan alueella on kielletty muun muassa kasvillisuuden vahingoittaminen ja eläinten kaikenlainen häiritseminen.

Pernajan saariston luonnonsuojelualue (YSA204837) on rauhoitettu 26.5.2009 Uudenmaan ympäristökeskuksen päätöksellä LUO 461. Rauhoitusmääräysten mukaan alueella on kielletty muun muassa luonnonvaraisten selkärankaisten eläinten hätyyttäminen ja kasvien ja kasvosien ottaminen ja vahingoittaminen.

Luonnonsuojelulain 54 §:n 1 momentin mukaan ELY-keskus voi yksittäistapauksessa myöntää luvan poiketa yksityistä luonnonsuojelualueetta koskevista rauhoitusmääräyksistä, jos poikkeaminen ei vaaranna alueen perustamistarkoitusta ja on tarpeen alueen hoidon,

käytön tai olemassa olevien yhdyskuntateknisten rakenteiden tai niihin liittyvien laitteiden kunnostamisen taikka tutkimuksen kannalta.

Haitalliset vieraslajit ovat leviämiskykyisiä ja kilpailevat voimakkaasti saariston alkuperäisten eliölajien kanssa. Haitallisten vieraslajien torjunta on siten hyödyllistä alueen luonnonarvojen näkökulmasta ja osa alueen hoitoa. Hakemuksen mukaiset torjuntatoimenpiteet eivät kohdistu luonnonsuojelualueiden perustamispäätöksissä tarkoitettuihin luontoarvoihin. Poikkeaminen ei näin ollen vaaranna alueiden luontoarvoja eikä perustamistarkoitusta.

Hakemuksen kohteena olevat luonnonsuojelualueet sijaitsevat Natura 2000 -verkoston kohteella Pernajanlahden ja Pernajan saariston merensuojelualue (FI0100078, SPA ja SAC) alueella. Uudenmaan ELY-keskus katsoo, että myönnetyn luvan mukaiset toimenpiteet eivät lupapäätöksessä mainituin ehdoin toteutettuina merkittävästi heikennä Natura 2000 -verkoston kohteen Pernajanlahden ja Pernajan saariston merensuojelualue (FI0100078) suojelun perusteena olevia luonnonarvoja. Näin ollen toiminnan vaikutusten arviointi luonnonsuojelulain 35 §:n tarkoittamalla tavalla ei ole tarpeen.

## SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Luonnonsuojelulaki (9/2023) 54 §  
Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) 19 §

## KÄSITTELYMAKSU

Maksutta  
Valtioneuvoston elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2024 antaman asetuksen (1215/2023) mukaan luonnonsuojelua edistävään tutkimus- tai opetustarkoitukseen taikka ennallistamis-, kunnostus- tai hoitotoimiin myönnettävät poikkeukset ja luvat ovat maksuttomia.

## PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

### Päätös

sähköpostitse:  
Östra Nylands Fågel- och Naturskyddsförening r.f. / [REDACTED]  
[REDACTED]

### Tiedoksi

sähköpostitse:  
Ympäristöministeriön luontoympäristöosasto  
Loviisan kaupunki  
Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry

## MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Helsingin hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

**ASIAN KÄSITTELIJÄT** Asian on esitellyt ylitarkastaja William Velmala ja ratkaissut ylitarkastaja Sanna Tähtinen. Päätös on hyväksytty sähköisesti. Merkintä hyväksynnästä on päätöksen viimeisellä sivulla.

Tämä asiakirja UUELY/12546/2024 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument UUELY/12546/2024 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Tähtinen Sanna 18.07.2024 13:43

Esittelijä Velmala William 18.07.2024 13:42

## VALITUSOSOITUS

### Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Helsingin hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

### Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

- Tavallisella kirjeellä toimitetussa tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.
- Tavallisena sähköisenä tiedoksiannona toimitetussa tiedoksiannossa asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.
- Todisteellisesti toimitetussa tiedoksiannossa tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksi- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiannotodistuksen osoittamasta päivästä.
- Yleistiedoksiannossa tiedoksiannon katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä päätöstä koskevan ilmoituksen julkaisemisesta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen verkkosivulla.

### Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdista päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuo- mioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

### Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja; asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää
- toimitettaessa valituskirjelmä sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta.

### Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Helsingin hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän on oltava perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Yksityishenkilöt, yritykset ja yhteisöt voivat lähettää valituskirjelmän hallinto- ja erityistuo- mioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa (<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#>). Valituskirjelmän voi toimittaa perille myös henkilökohtaisesti, lähtien välityksellä, postitse tai sähköpostilla. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuo- mioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

### Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

### Helsingin hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Posti- ja käyntiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Puhelin: asiakaspalvelu/kirjaamo 029 56 42069, vaihe 029 56 42000

Sähköposti: [helsinki.hao@oikeus.fi](mailto:helsinki.hao@oikeus.fi)

Faksi: 029 56 42079

Aukioloaika: ma–pe 8.00–16.15

---

### Suoritemaksua koskeva muutoksenhaku

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia oikaisua Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä.