



ASIA: Vesilain 3 luvun 11 §:n mukainen päätös tarkkailusuunnitelman hyväksymisestä

Tarkkailuohjelman päätös, vesistö tarkkailusuunnitelma ja näytteenotto paikat, Kuusamon kaupunki, Nilonniskan kevyen liikenteen sillan rakentaminen, Kuusamo

Tarkkailuvelvollinen

Kuusamon kaupunki

Asian vireilletulo

Kuusamon kaupunki, Rakennetun ympäristön palvelut, toimitti tarkkailusuunnitelman 6.6.2024 Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen hyväksyttäväksi.

Toimintoja koskevat päätökset ja lupamääräykset

Pohjois-Suomen Aluehallintoviraston 25.10.2022 päätöksen (Dnro PSAVI/11328/2021) perusteella tarkkailua koskeva lupamääräys (lupamääräys 18) on:

"Luvan saajan on tarkkailtava hankkeen vaikutuksia Nilonjoen tilaan veden laatua tarkkailemalla. Nilonjoen veden laatua on tarkkailtava vähintään kolmelta havaintopaikalta, joista yksi sijaitsee hankealueesta ylävirtaan ja kaksi alavirtaan päin. Alavirran havaintopaikat on valittava siten, että toinen edustaa veden tilaa heti hankealueen alapuolella ja toinen edustaa veden tilaa Nilonjoen ja Kuusamojärven Somostenperän yhtymäkohdassa. Havaintopaikkojen tarkat sijainnit on esitettävä tarkkailusuunnitelmassa.

Ensimmäiset vesinäytteet on otettava noin kaksi viikkoa ennen vesistöön kohdistuvien töiden aloittamista ja viimeiset noin kaksi viikkoa vesistöön kohdistuvien töiden päättymisen jälkeen. Lisäksi vesinäytteitä on otettava eniten samentumista aiheuttavien töiden ollessa käynnissä vähintään kaksi kertaa. Mikäli hanke ajoittuu kahdelle vuodelle, on edellä mainitut näytteenotot eri pisteissä tehtävä molempina vuosina. Näytteenottoajankohdat on esitettävä tarkkailusuunnitelmassa. Vesinäytteistä on analysoitava ainakin sameus, väriluku, kiintoainepitoisuus, kokonaisfosforipitoisuus, pH ja sähkönjohtavuus. Lisäksi näytteenoton yhteydessä on mitattava veden lämpötila, näkösyvyys, näytteenottosyvyys, ja havaintopaikan kokonaissyvyys.

Veden laadun tarkkailusuunnitelma on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle hyväksyttäväksi hyvissä ajoin ennen vesistöön kohdistuvien töiden aloittamista. ELY-keskus voi tarvittaessa muuttaa tarkkailusuunnitelmaa. Tarkkailutulokset ja lyhyt yhteenvetoraportti tarkkailusta on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Kuusamon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kolmen kuukauden kuluttua viimeisten näytteenottojen tulosten valmistumisesta."

27.6.2024

Tarkkailusuunnitelman käsittely

Tarkkailusuunnitelmaa ei ole kuulutettu erillisenä asiakirjana ennen tämän päätöksen ratkaisua. Yhteistarkkailua tai tarkkailusuunnitelman hyväksymistä taikka näiden muuttamista koskeva päätös on tehtävä noudattaen soveltuvin osin, mitä hallintolaissa säädetään, jollei päätöstä tehdä lupaa myönnettäessä tai muutettaessa. Päätös annetaan tiedoksi ja siitä tiedotetaan noudattaen, mitä 11 luvun 22 §:ssä säädetään. Päätöksestä tehtävästä oikaisuvaatimuksesta säädetään 15 luvun 1 §:n 3 momentissa.

Hallintolain 34 §:n mukaan asia voidaan ratkaista asianomaista kuulematta, jos kuuleminen on ilmeisen tarpeetonta. Tässä tapauksessa Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus toimivaltaisena viranomaisena katsoo, että esitettyssä suunnitelmassa ei ole tullut lupapäätöksissä annettuihin tarkkailua koskeviin määräyksiin ja aikaisempaan tarkkailusuunnitelmaan mitään sellaista uutta, jonka vuoksi kuuleminen olisi tarpeen.

ELY-keskus pyysi lausuntoa tarkkailusuunnitelmasta Kuusamon ympäristönsuojeluviranomaiselta. Ympäristönsuojeluviranomainen on 20.6.2024 ilmoittanut, ettei ympäristönsuojeluviranomaisella ole lausuttavaa vesistö tarkkailusuunnitelmasta.

Esitetty tarkkailusuunnitelma

Esityksen mukaan vesistön tarkkailu tehdään työtapatarkkailuna aistinvaraisesti seuraavia toimintatapoja noudattaen.

- Työmaalle nimetään vastuhenkilö, joka vastaa aistinvaraisesta tarkkailusta. Hänelle merkitään myös varahlö esim. sairastumisen varalta.
- Tarkkailu toteutetaan päivittäisenä työn ohessa toteutettavana tarkkailuna
- Tarkkailu kirjataan tarkkailupäiväkirjaan
- Tarkkailu dokumentoidaan tarpeen mukaan myös valokuvin

Esityksen mukaan tarkkailussa kirjataan ylös tarkkailun päivämäärä ja kellonaika, samentuma asteikoittain, sääolosuhteet, veden korkeus, päivittäiset työajat ja käynnissä olevat työvaiheet, mahdolliset melua aiheuttavat työvaiheet, poikkeamat suunnitelmista ja syy poikkeamalle, mahdollisesti sattuneet vahingot ja vahingoille tehdyt toimenpiteet, toimintaa kohtaan saadut huomautukset, joilla voi olla merkitystä vaikutusten arvioinnissa. Päivittäisessä tarkkailussa havainnoidaan samentuma, joka arvioidaan viisiportaisella asteikolla:

- 0 = ei havaittavaa samentumaa,
- 1 = hieman havaittavaa samentumaa,
- 2 = havaittavaa samentumaa,
- 3 = osassa uomaa selkeää samentumaa,
- 4 = arviolta puolet uomasta selkeästi samentunut,
- 5 = koko jokiuoma samentunut

Jos samentumaa todetaan yli 3 asteikolla samentumaa, sen kesto ja laajuutta tarkkaillaan tehostetusti ja havainnot merkitään tarkkailupäiväkirjaan. Edellä esitetyn

27.6.2024

lisäksi tehdään selvitys yli 3 asteikoin samentuman syystä, esim. työvaihe tai runsas sade tai näiden yhdistelmä. Jos työn toteutustavassa havaitaan olevan jatkuvia vaikutuksia vesistön tilaan, tehdään arvio työn toteutustavasta ja mahdollisista vesistön suojaustoimenpiteiden ja tarkkailun tehostamisesta.

Lisäksi tarkkailuohjelmaesityksen mukaan vesistön tilaa tarkkaillaan näytteillä. Vedenlaadun tarkkailu esitetään tehtäväksi kolmesta pisteestä. Näytepisteet sijaitsevat sillan alajuoksun puolella, siltatyömaan kohdalla ja jonkin matkaa sillasta yläjuoksun puolella. Näytteitä otetaan ennen töiden aloittamista, töiden aikana sekä noin kaksi viikkoa töiden loputtua.

ELY-keskuksen ratkaisu ja ratkaisun perustelut

ELY-keskus katsoo, ettei esitetty tarkkailusuunnitelma ollut täysin PSAVI:n päätöksen mukainen. ELY katsoo, että tarkkailuohjelma tulee olla vesiluvan tarkkailuohjelmaa koskevan lupamääräyksen mukainen. Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue hyväksyy tarkkailuohjelmaan sisältyvät tarkkailut toteutettavaksi esitetyllä tavalla seuraavin muutoksin ja tarkennuksin:

- Vesinäytteitä on otettava eniten samentumista aiheuttavien töiden ollessa käynnissä vähintään kaksi kertaa.
- Tarkkailutulokset ja lyhyt yhteenvedoraportti tarkkailusta on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Kuusamon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kolmen kuukauden kuluttua viimeisten näytteenottojen tulosten valmistumisesta.
- Vesinäytteiden tulokset tulee tallentaa ympäristöhallinnon Vesla-tietokantaan mahdollisimman pian tai viimeistään kuukauden kuluttua tulosten valmistumisesta. Tulosten yhteyteen tulee kirjata, että tulos liittyy Nilonniskan kevyen liikenteen sillan rakentamisen vesistötarkkailuun. Lisäksi tulee kirjata vedenlaadun havaintopaikan kokonaissyvyys.
- Pohjois-Suomen Aluehallintoviraston 25.10.2022 päätöksen mukaisesti työmaan alavirran havaintopaikat on valittava siten, että toinen edustaa veden tilaa heti hankealueen alapuolella ja toinen edustaa veden tilaa Nilonjoen ja Kuusamojärven Somostenperän yhtymäkohdassa. Vaikutuksia on siten seurattava myös Nilonjoen ja Kuusamojärven Somostenperän yhtymäkohdassa. Siten näytteet tulee ottaa seuraavilta havaintopaikoilta ja tallentaa alla olevan taulukon mukaisille Vesla-havaintopaikoille:

Tarkkailupisteiden koordinaatit	Nimi vedenlaaturekisteri Veslassa	Vesla-ID
N: 7318575,593 E: 598403,474 (ylin piste)	Nilonniska	96568
N: 7318559,843 E:598474,224	Nilojärvi lähtevä	68025
N:7318424,323 E: 599541,079	Somostenperä	96572

27.6.2024

- Kohdasta N: 7318571,343 E: 598947,974 mahdollisesti otetun vesinäytteen tulos/tulokset tulee tallentaa ympäristöhallinnon Vesla-pisteelle: Nilojoki maantiesilta, ID 29988. Mahdollinen tulos/tulokset tulee tuoda esille tarkkailuraportissa.

Päätöksen täytäntöönpano

Tätä päätöstä on noudatettava oikaisuvaatimuksesta ja muutoksenhausta huolimatta. Vesilain nojalla viranomaisen voi tarkkailua koskevan päätöksen osalta hyväksyessään sille esitetyn tarkkailusuunnitelman määrätä, että päätöstä on noudatettava oikaisuvaatimuksesta ja muutoksenhausta huolimatta (15. luku 9 §).

Sovelletut säännökset

Vesilaki (527/2014)
Hallintolaki (434/2003)

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Maksu on 406 euroa. Ei arvonnäköverollista myyntiä.

Valtioneuvoston asetuksen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten maksullisista suoritteista (v. 2024) mukaan maksu tarkkailusuunnitelman hyväksymisestä on vesilain mukaiseen lupaan liittyvän tarkkailusuunnitelman tai sen muutoksen hyväksymisen osalta 58 €/tunti.

Tarkkailusuunnitelman tarkastamiseen ja yleisiin hallinnollisiin tehtäviin (päätös, kuulutukset) on käytetty työaika Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastualueella kahdeksan (7) tuntia (7*58 € =406 €). Käsittelymaksuksi tulee siten 406 euroa.

Sovelletut oikeusohjeet

Maksu määräytyy valtion maksuperustelain (150/1992) perusteella annetussa asetuksessa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2024 (1215/2023).

Päätöksestä tiedottaminen

Tämä päätös lähetetään tarkkailuvelvolliselle, tarkkailun yhteyshenkilölle sekä tiedoksi Kuusamon ympäristöviranomaiselle.

Päätöksestä kuulutetaan Kuusamon sekä Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen verkkosivuilla.

Lisätietoja päätöksestä antaa Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus, ylitarkastaja Jaana Rääpysjärvi, puh. 0295 038 095

27.6.2024

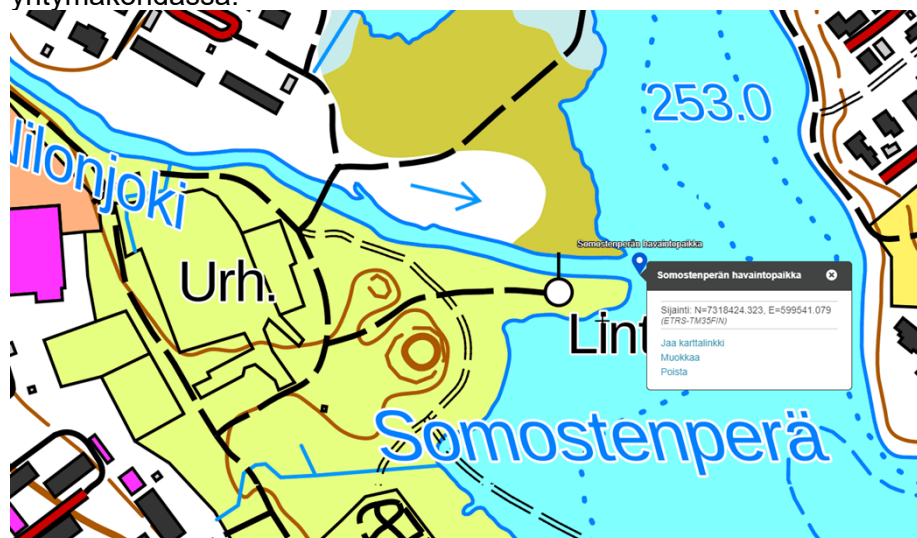
Muutoksenhaku

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea oikaisua Pohjois-Suomen aluehallintovirastolta. Asian käsittelystä perittävään maksuun haetaan oikaisua samassa järjestyksessä kuin pääasiaan. Oikaisuvaatimusohje on liitteenä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ylitarkastaja Jaana Rääpysjärvi ja ratkaissut ryhmäpäällikkö Maria Säkkinen.

Liite 1 Tarkkailusuunnitelman hyväksymispäätöstä ja suoritemaksun määräämistä koskeva oikaisuvaatimusohje

Liite 2. Karttaleike. Vedenlaadun havaintopaikka Nilonjoen ja Kuusamojärven Somostenperän yhtymäkohdassa.



Tämä asiakirja POPELY/1538/2022 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument
POPELY/1538/2022 har godkänts elektroniskt

Rääpysjärvi Jaana 27.06.2024 10:58

Säkkinen Maria 27.06.2024 12:04